



## BESTUURLIJKE NOTITIE

**Veiligheidsregio  
Rotterdam Rijnmond**



**Aan:** Dagelijks Bestuur  
**Van:** Vincent Oskam  
**Betreft:** Operationeel Plan Brandweezorg (OPB)  
**Datum / versie:** 27-01-2022 / versie 1.0.5

### 1. WAAROM EEN OPERATIONEEL PLAN BRANDWEERZORG (OPB)?

Deze notitie is bedoeld om het AB te informeren over de totstandkoming van het Operationeel Plan Brandweezorg als vervanger van het huidige dekkingsplan.

Conform de Wet Veiligheidsregio's stelt de veiligheidsregio elke vier jaar een beleidsplan op. In 2022 wordt het beleidsplan voor 2023-2027 aangeboden. Als onderdeel van het beleidsplan geeft de veiligheidsregio inzicht in de opkomsttijden die het bestuur en de inwoners van de brandweer mogen verwachten (Wvr art.14, lid 2f). Dit wordt opgenomen in het Operationeel Plan Brandweezorg (OPB). Het OPB is een nieuw planvormingsinstrument voor de brandweezorg en vervangt het huidige dekkingsplan (DP), materieelspreidingsplan (MSP), instandhoudingsplan en continuïteitsplan.

Reeds bij het presenteren van Plan Brandweezorg in augustus 2016 heeft de veiligheidsregio het Algemeen Bestuur toegezegd om op basis van risicogerichte en dynamische brandweezorg over te gaan tot een nieuwe systematiek voor het bepalen van de dekking in de regio. In een thematische vergadering Algemeen Bestuur op 31 oktober 2018 over het dekkingsplan is de normering geschetst van brandweezorg die zich niet enkel beperkt tot aanrijtijden. Het bestuur heeft aangegeven dat de inspanningsverplichting om optimale brandweezorg te leveren en de keuzes die gemaakt worden, behoren tot het vakmanschap van de brandweer.<sup>1</sup>

Hieraan is de afgelopen jaren invulling gegeven. Er is o.a. een dynamisch alarmeringssysteem ontwikkeld, er is meer inzicht verkregen in de beschikbaarheid van vrijwilligers en in de dynamiek van risico's in de regio. De risico's in de regio verschillen per uur van de dag en per dag van het jaar voor elk gebied. Dat geldt ook voor de beschikbaarheid van brandweerpersoneel bij vrijwillige korpsen. De brandweer speelt hierop in door flexibel personeel in te zetten, met eenheden te schuiven tijdens grote incidenten, hevige stormen, etc. Daarnaast worden, tijdens evenementen zoals de marathon en tijdens oud & nieuw, voertuigen dynamisch gepositioneerd en gealarmeerd, om beter aan te sluiten bij de omstandigheden van dat moment. Dit houdt in dat er niet enkel vanuit de vaste kazernelocaties gealarmeerd wordt, maar dat gekeken wordt naar de actuele locaties waar voertuigen zich bevinden.

Deze inspanningen doen optimaal recht aan het risicoprofiel van de regio en zorgen ervoor dat de beschikbare middelen voor brandweezorg optimaal ingezet worden om de veiligheid van de regio te garanderen. Omdat deze dynamiek zich minder goed verhoudt tot een traditioneel (statisch) dekkingsplan is ervoor gekozen om tot dynamische OPB te komen.

---

<sup>1</sup> Verslag thematische bijeenkomst Dekkingsplan en toekomstige brandweezorg AB okt. 2018

## 2. UIT WELKE ONDERDELEN BESTAAT HET OPB?

Het OPB bestaat uit 2 onderdelen:

1. Het raamwerk met daarin de bestuurlijke doelstellingen van de brandweezorg
2. Het uitvoeringsproces waarmee de brandweer zo flexibel en risicogericht mogelijk recht kan doen aan de dynamiek in de regio.

De doelen die de brandweer nastreeft, de leidende principes in het plaatsen van materieel en het basis zekerheidsniveau van de prestaties worden beschreven in het raamwerk dat als bijlage van het beleidsplan voor vier jaar wordt vastgesteld. Het belangrijkste doel van het raamwerk is om duidelijke afspraken te maken met het bestuur over de doelen en prestaties. Zo wordt een gelijk niveau van brandweezorg afgesproken voor alle inwoners en bedrijven in de regio. In het raamwerk geeft de VRR aan hoe de huidige dekking is georganiseerd en wat de regio van de brandweer mag verwachten. Uitgangspunt hierbij is dat we onze kazernes, materieel en personeel zo effectief mogelijk inzetten om de veiligheid in de regio te garanderen..

Binnen het raamwerk geeft de brandweer invulling aan het uitvoeringsproces. Op basis hiervan geeft de brandweer zo flexibel en risicogericht mogelijk invulling aan brandweezorg in de regio. Waar nodig wordt de bedrijfsvoering flexibel aangepast aan de actuele inzichten, risico's en beschikbaarheid van (vrijwillig) brandweerpersoneel. Gezien het dynamische karakter van het brandweerwerk binnen een regio met een hoog risicoprofiel is het van belang om het uitvoeringsproces continu te kunnen bijsturen en aanpassen. Dit doen wij op basis van informatie, nieuwe inzichten in risico's en met oog voor een snel veranderende samenleving.

Om recht te doen aan de dynamiek in onze regio is een dynamisch OBP noodzakelijk. Tegelijkertijd moet er ook sprake zijn van voldoende 'rechtszekerheid' voor alle inwoners en bedrijven: een minimale prestatie die de inwoners en bedrijven van de brandweer kunnen verwachten. Dat vraagt om een raamwerk dat het bestuur zekerheid biedt en waarbinnen de brandweer haar uitvoeringsproces zo flexibel mogelijk kan organiseren.

## 3. WAT ZIJN DE VOORDELEN VAN HET OPB?

Het OPB heeft een aantal voordelen ten opzichte van het huidige dekkingsplan.

### **Heldere doelen en kaders**

De doelen vastgelegd in het OPB zijn leidend bij het plaatsen van eenheden maar ook voor het herplaatsen van eenheden, bijvoorbeeld in geval van grootschalige incidenten, uitval van materieel of wanneer vrijwillige korpsen niet beschikbaar zijn door tekort aan beschikbare vrijwilligers. Deze leidende principes bieden houvast om adequaat keuzes te maken in de spreiding van het materieel.

### **Realistischer**

Met de huidige kazernes en het huidige materieel en personeel blijft de dekking in de regio gelijk aan de huidige situatie, maar geeft het OPB een realistischer en eerlijker beeld van de brandweezorg in de regio. In de vorige dekkingsplannen werden opkomsttijden tot op de zes minuten nauwkeurig beloofd, met uitzonderingen zoals gelijktijdigheid, grote incidenten of het niet beschikbaar zijn van voldoende vrijwilligers. Het OPB geeft een basis zekerheidsniveau aan, die ongeacht gelijktijdigheid en uitval van materieel en personeel altijd nagestreefd wordt voor alle inwoners en bedrijven.

### **Vollediger**

Vorige dekkingsplannen gaven alleen de opkomsttijd van de eerste brandweereenheid bij specifieke typen incidenten aan. Het OPB geeft inzicht in de volledige brandweezorg. Bij maatgevende incidenten, zoals branden in woningen of kwetsbare objecten beschrijft het OPB naast de opkomsttijd van de eerste brandweereenheid, ook die van de opvolgende eenheden en specialismen die nodig zijn om mens en dier te redden en het incident te beheersen. De Wet veiligheidsregio's schrijft voor dat de brandweer ook verantwoordelijk is voor het beperken en bestrijden van gevaar voor mens en dier bij ongevallen anders dan brand. Het OPB beschrijft de opkomsttijd die inwoners en bestuurders van de brandweer mogen verwachten bij alle incidenten waarbij mens of dier in nood zijn.

### **Integraler**

Het OPB integreert vier voormalige plannen: het dekkingsplan, materieelspreidingsplan, instandhoudingsplan en continuïteitsplan, zodat er meer samenhang en overzicht komt in de uitvoering van de dekking.

### **Flexibeler**

De inspanningsverplichting om optimale brandweezorg te leveren en de keuzes die gemaakt worden, behoren tot het vakmanschap van de brandweer. De veiligheidsregio kan brandweereenheden (dynamisch) verplaatsen indien dat noodzakelijk is voor het leveren van de beste en snelst mogelijke brandweezorg en de operationele prestaties zoals dat is afgesproken in het OPB. Bij het besluiten van een verplaatsing voor langere tijd wordt dat besluit afgewogen en gemotiveerd aan de hand van de leidende principes zoals vastgelegd in het OPB.

### **Verantwoording**

De veiligheidsregio rapporteert over de gerealiseerde opkomsttijden bij alle incidenten met een dringende taak. Daarbij geven wij aan in hoeverre deze opkomsttijden zich verhouden tot het streven en het basis zekerheidsniveau van de prestaties. Bij excessieve overschrijding van de beoogde opkomsttijd verantwoordt de veiligheidsregio zich over de oorzaak van deze overschrijding. Dit geeft de gemeenten een realistischer en duidelijker beeld van de prestaties van de brandweer.

Het bestuur heeft aangegeven<sup>2</sup> behoefte te hebben aan inzicht in de dynamische brandweezorg, om invulling te geven aan de verantwoordelijkheden die zij hebben ten aanzien van hun inwoners. De veiligheidsregio evalueert minimaal jaarlijks het OPB en deelt dan de meest actuele versie met het bestuur. De Veiligheidsregio geeft zo inzicht in de keuzes die worden gemaakt en de onderbouwing daarvan. Het bestuur heeft daarbij de ruimte om een zienswijze en wensen kenbaar te maken.

## **4. HOE ZIET HET VERVOLGPROCES VAN HET OPB ERUIT?**

Momenteel wordt gewerkt aan de totstandkoming van het OPB.

Deze notitie wordt gedeeld met het Dagelijks Bestuur op 26 jan., de ambtenaren OOV op 3 feb. en het Algemeen Bestuur op 16 feb. In voornoemde vergaderingen wordt een presentatie gegeven om het OPB toe te lichten. In april wordt het raamwerk van het OPB gedeeld met de gemeenten tijdens de bestuurlijke consultatie van het Beleidsplan 2023.

In de loop van 2022 zal de veiligheidsregio werken aan de implementatie van de nieuwe werkwijze van het OPB zodat in 2023 invulling gegeven kan worden aan de informatie gestuurde dynamische brandweezorg en de wijze van verantwoording en rapportage.

In 2022 wordt ook verder invulling gegeven aan de projecten Visie op Incidentbestrijding en het Brandweezorg Risicoprofiel die sturend zullen zijn in de uitvoering van het OPB. Het bestuur wordt uiteraard over de voortgang en resultaten van deze projecten geïnformeerd.

---

<sup>2</sup> Thematische bijeenkomst Dekkingsplan en toekomstige brandweezorg AB okt. 2018