



Verslag

| | |
|--------------------|---|
| Vergadering | <i>Algemeen Bestuur</i> |
| Onderwerp | <i>Verslag Algemeen Bestuur 3 juli 2019</i> |
| Agendapunt | 02 |
| Datum | <i>25 september 2019</i> |

Aanwezige leden:

| | | |
|---------------------------|--------------|------------------------|
| De heer A. Aboutaleb | Burgemeester | Rotterdam |
| De heer M.W. Vroom | Burgemeester | Krimpen aan den IJssel |
| De heer G.G.J. Rensen | Burgemeester | Brielle |
| De heer P. Oskam | Burgemeester | Capelle a/d IJssel |
| De heer C.H.J. Lamers | Burgemeester | Schiedam |
| De heer T.J. Haan | Burgemeester | Maassluis |
| De heer J. van Belzen | Burgemeester | Barendrecht |
| De heer P.H. van de Stadt | Burgemeester | Lansingerland |
| Mevrouw A. Grootenboer | Burgemeester | Goeree-Overflakkee |
| Mevrouw M.C. Junius | Burgemeester | Hellevoetsluis |
| De heer F. van Oosten | Burgemeester | Nissewaard |
| Mevrouw J.H.C. de Witte | Burgemeester | Albrandswaard |
| De heer P.E. de Jong | Burgemeester | Westvoorne |

Voorts:

| | |
|------------------------------|--|
| De heer A.J.B. van der Klugt | Hoogheemraadschap Schieland en Krimpenerwaard, Dijkgraaf |
| De heer W.M. van Esch | Coördinerend gemeentesecretaris |

| | |
|--------------------------|--|
| De heer A. Littooi | VRR, Algemeen directeur |
| Mevrouw J. Trijselaar | VRR, Directeur Brandweer |
| Mevrouw A. van Daalen | VRR, Directeur Risico & Crisisbeheersing |
| Mevrouw W.M. van der Wal | VRR, Adviseur Bestuurlijke zaken |

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. Mw. Attema en mw. Jetten hebben zich afgemeld. Dhr. Van de Stadt sluit later aan bij de vergadering. De voorzitter heet mw. De Witte en dhr. Van Oosten welkom bij hun eerste AB-vergadering. De voorzitter zal de vergadering eerder verlaten en het voorzitterschap overdragen aan dhr. Lamers.

2. Toelichting uitkomsten beperkte due diligence en waarderingsanalyse i.v.m. uitbreiding VRR belang in coöperatie AZRR

De vergadering start met een besloten deel waarin een toelichting wordt gegeven over de uitkomsten van de beperkte due diligence en de waardeanalyse in verband met de uitbreiding van het VRR belang in de coöperatie AZRR.

3. Besluitvorming VRR belang in coöperatie AZRR

Dhr. Lamers geeft een korte inleiding. In de regio Rotterdam-Rijnmond wordt de ambulancezorg geleverd door de coöperatie Ambulancezorg Rotterdam-Rijnmond (AZRR) die bestaat uit de VRR en de BIOS-groep. Deze coöperatie is jaren geleden opgericht omdat er maar één vergunninghouder aangewezen kon worden. De laatste jaren staat de ambulancezorg onder druk. Er zijn veel maatregelen getroffen om de aanrijdtijden te verbeteren. Een jaar geleden verscheen een rapport van de Inspectie voor Gezondheidszorg en Jeugd waarin werd aangegeven dat de governance van de AZRR niet behulpzaam was bij het verbeteren van de aanrijdtijden. Eind 2018 ontstond voor de VRR de mogelijkheid om het belang van de BIOS-groep in de coöperatie over te nemen. Dit voornemen is voor een zienswijze voorgelegd aan alle gemeenteraden. Op één na hebben alle gemeenten – met enkele kritische kanttekeningen – positief op dit voornemen gereageerd. Naar aanleiding van de zienswijzen is een voorstel toegevoegd aan de gevraagde beslissing om in het voorjaar van 2020 te discussiëren over de definitieve inbedding van de gefuseerde organisatie. Accountants hebben onderzoek gedaan naar de waarde van de BIOS-groep en daaruit blijkt dat het bod dat is neergelegd aanvaardbaar is.

De voorzitter vraagt of deze toelichting aanleiding geeft voor vragen of opmerkingen.

Dhr. Vroom feliciteert de VRR met de brief van de minister waarin hij aangeeft voornemens te zijn het huidige stelsel van vergunningverlening te behouden. Daarnaast geeft hij aan tevreden te zijn met de zienswijzeprocedure die is gevolgd.

Mw. Junius vraagt bij beslispoint 5 nader te expliciteren wat verdere verzelfstandiging van de ambulancedienst inhoudt.

Dhr. Lamers antwoordt dat het personeel en het materieel van de BIOS-groep voorlopig wordt ondergebracht bij de coöperatie AZRR. Er zijn in de toekomst echter meer varianten mogelijk. Op hoofdlijnen zijn de 3 scenario's; het BIOS-personeel onderbrengen bij de VRR, het VRR-personeel detacheren bij AZRR en met AZRR in een volledig verzelfstandigde vorm verder gaan. Deze drie scenario's worden in het voorjaar van 2020 verder geschetst wanneer de VRR ook in de positie is deze discussie te voeren.

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de reacties die door de deelnemende gemeenten zijn ingediend naar aanleiding van het voornemen tot uitbreiding van het VRR belang in de coöperatie AZRR. Het Algemeen Bestuur besluit in te stemmen met de uitbreiding van het belang van de VRR in de coöperatie AZRR. Het Algemeen Bestuur besluit in te stemmen met de ophanging van AZRR als zelfstandige juridische rechtspersoon onder de VRR. Het Algemeen Bestuur besluit definitief in te stemmen met het aangaan van een garantstelling voor AZRR t.b.v. het verkrijgen van extra financiering. Het Algemeen Bestuur besluit dat in het eerste kwartaal 2020 - mede aan de hand van de ervaringen die dan zijn opgedaan - een eerste evaluatie plaats zal vinden ten behoeve van de verdere positionering en toekomst van de ambulancezorg in Rotterdam-Rijnmond.

Mw. De Witte vraagt hoe over dit besluit gecommuniceerd zal worden. De voorzitter verzoekt dhr. Littooi om een brief op te stellen aan de gemeenteraden waarin zij worden geïnformeerd over het besluit van het Algemeen Bestuur. Daarbij wordt een persbericht gevoegd. Hij vraagt voorafgaande daaraan ook het personeel en de ondernemingsraden op de hoogte te stellen van het besluit.

Dhr. Littooi licht toe dat aanstaande vrijdag de koopovereenkomst ondertekend wordt. Dit is een voorlopige koopovereenkomst omdat nog gewacht wordt op goedkeuring van de NZA, de mededingingsautoriteit en de ondernemingsraad van de BIOS-groep.

De voorzitter bedankt de portefeuillehouder ambulancezorg, dhr. Lamers, voor het vele werk dat hij heeft verricht in dit proces en dhr. van de Stadt voor de second opinion die hij heeft gegeven over de financiën. De voorzitter geeft aan dat dit een belangrijke stap is maar

benadrukt dat het vereenvoudigen van de governance niet per definitie leidt tot een verbetering van de aanrijdtijden.

4. Verslag vergadering Algemeen Bestuur 24 april 2019

Het verslag wordt vastgesteld. Op verzoek van dhr. Van der Klugt wordt Dhr. Doornbos – waarnemend dijkgraaf Hollandse Delta – als aanwezig genoteerd in het verslag.

Mw. Grootenboer geeft naar aanleiding van het verslag aan dat de VRR heeft aangegeven dat zonder maatregelen geen veilige jaarwisseling meer gegarandeerd kan worden en dat is afgesproken dat hier verder over gesproken wordt door het Algemeen Bestuur. De voorzitter stelt voor dit te agenderen voor een vergadering na de zomer.

5. Ingekomen en verzonden stukken

De vergadering neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

Dhr. Lamers geeft toelichting op de brief van de minister waarin hij de contouren van de toekomstige wet ambulancezorg schetst. Hieruit blijkt dat de bestaande RAV-en als eerste in aanmerking komen voor een vergunning. De minister heeft aangegeven publieke aansturing van de ambulancezorg als essentieel te zien. Hiermee komt het toekomstige stelsel dicht bij hoe het in onze regio georganiseerd is. Dhr. Lamers geeft aan dat de voorzitter zich heeft ingespannen om dit resultaat te bereiken, waarvoor dank.

Dhr. Van der Klugt geeft aan dat er een brief van het Hoogheemraadschap van Delfland bij de ingekomen stukken is gevoegd waarin de VRR wordt geïnformeerd over het nieuwe college van het Hoogheemraadschap van Delfland. Indien gewenst kan de VRR ook geïnformeerd worden over de invulling van de colleges van de andere waterschappen.

Naar aanleiding van ingekomen brief nr. 6 geeft dhr. Littooi een toelichting over de landelijke KPN storing die plaatsvond op 24 juni jl. die een grote impact had op de bereikbaarheid van het landelijk alarmnummer 1-1-2. Dhr. Littooi geeft aan dat de leden van het AB rechtstreeks geïnformeerd zijn door het directiepijket van de VRR. De VRR heeft snel opgeschaald naar GRIP 2. Uiteindelijk hebben alle veiligheidsregio's in het land opgeschaald naar GRIP 2. De VRR heeft alle kazernes bemenst en alle ambulances zijn de straat op gegaan. Vooralsnog lijkt het erop dat de storing niet heeft geleid tot noemenswaardige incidenten in de regio.

Er is wel e.e.a. op te merken over de landelijke opschaling. De 25 directeuren van de veiligheidsregio's hebben hierover kritische opmerkingen gemaakt. Een aantal regio's heeft een eigen NL-alert uit doen gaan met verschillende nummers. De politie heeft een telefoonnummer gecommuniceerd dat later de tip-lijn van de Telegraaf bleek te zijn.

De voorzitter geeft aan voornemens te zijn dit punt te agenderen in het Veiligheidsberaad. Hij geeft aan al jaren zijn zorgen te uiten over de redundantie van het systeem. Ook de alerteringsystemen zoals NL-alert bleken niet voldoende te werken. Dit onderstreept nogmaals de noodzaak om de WAS-palen te behouden. Mocht de minister toch besluiten de WAS-palen uit te faseren dan overweegt de gemeente Rotterdam om de palen in eigen beheer te behouden.

Dhr. Vroom vraagt hoe de samenwerking met gemeenten is verlopen. Dhr. Littooi geeft aan dat dit goed ging. De voorzitter geeft aan dat dit onbedoeld een goede crisisoefening is geweest.

Dhr. Van de Stadt spreekt zijn erkentelijkheid uit voor de inzet van de VRR.

Dhr. Van Oosten sluit zich aan bij de complimenten voor de inzet van de VRR. Wat hem opviel is dat de veiligheidsregio's verschillend omgingen met de situatie en vraagt of er afstemming is geweest tussen de veiligheidsregio's. Dhr. Littooi antwoordt dat dit een terecht punt is en dat hij daarom heeft gevraagd om landelijke opschaling. Het Rijk had in dit geval sneller een bericht kunnen uitsenden dat voor alle regio's gelijk was. Het voordeel van NL-alert is dat het bereik groot is maar dit bereik houdt zich niet aan de regiogrenzen. Dit is een aandachtspunt voor de toekomst.

De voorzitter geeft aan dat een kenmerk van een groot incident is dat het in chaos begint maar dat het zich snel moet convergeren tot een heldere lijn. Er was in dit geval weinig sprake van nationale coördinatie.

De voorzitter verlaat de vergadering en draagt het voorzitterschap over aan dhr. Lamers.

6. Actielijst

Het Algemeen Bestuur neemt kennis van de actielijst.

7. Mededelingen

a) Terugkoppeling Veiligheidsberaad 14 juni 2019

Dhr. Lamers is als plaatsvervangend voorzitter aanwezig geweest bij het Veiligheidsberaad op 14 juni jl. Hij geeft een terugkoppeling van de belangrijkste agendapunten.

Er is onderzoek gedaan naar de juridische mogelijkheden tot behoud van de huidige vormen van vrijwilligheid bij de brandweer. Het resultaat van dit onderzoek is voorgelegd aan het Veiligheidsberaad. Kort gezegd wordt geen mogelijkheid gezien om binnen het bestaande juridische kader de huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van vrijwilligheid bij de brandweer te behouden en af te wijken van de Deeltijdrichtlijn middels een objectieve rechtvaardiging. Er wordt een nader onderzoek verricht of vrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten, ten aanzien van de aard van het werk, de opleidingsvereisten en de arbeidsomstandigheden. Dhr. Lamers geeft aan dat het belangrijk is dat de positie van de Gezamenlijke Brandweer wordt meegenomen bij het verkennen van de rechtspositionele toekomst.

Dhr. Littooi vult aan dat wanneer er geen nadrukkelijk en fundamenteel onderscheid gemaakt wordt tussen de vrijwilligers en de beroepskrachten de brandweertzorg in Nederland grofweg 55 miljoen duurder wordt. Hierdoor staat het stelsel van vrijwilligheid zoals het nu bestaat onder druk. Dit wordt nader besproken in het Veiligheidsberaad en ook met het Algemeen Bestuur. Dhr. Littooi geeft aan dat voorkomen moet worden dat de rekening automatisch bij gemeenten gelegd wordt. Hier zal met de minister over gesproken worden.

Vervolgens kwam het plan van aanpak 'Gezamenlijke aanpak bij ongekende crises' aan de orde. De VRR zal hierin meedenken en dhr. Lamers zal deelnemen aan de bestuurlijke doorleefsessie over dit thema.

Tot slot was het rapport 'Bouwen aan vertrouwen' van de Brandweer Amsterdam-Amstelland geagendeerd. Afgesproken is om een stevige bestuurlijke commissie te vormen die nadenkt over de toekomst van het brandweervak (verbreding) en de modernisering van de brandweerorganisatie. De voorzitter geeft aan plaats te nemen in deze commissie.

b) Thematische vergadering Algemeen Bestuur 30 oktober 2019

Mw. Baas licht toe dat de GGD en de GHOR na de zomer een grootschalige oefening organiseren; 'de Hollandse Griep'. Tijdens de thematische vergadering op 30 oktober 2019 wordt het Algemeen Bestuur meegenomen in het scenario dat is beoefend en de bestuurlijke dilemma's die ontstaan.

c) Benoeming nieuwe coördinerend gemeentesecretaris

De plaatsvervangend voorzitter geeft aan dat de gemeentesecretaris van Westvoorne, dhr. Beek, vandaag afscheid neemt als coördinerend gemeentesecretaris. Hij heeft een belangrijke rol vervuld voor de oranje kolom en wordt bedankt voor zijn inzet. Vanuit de Kring van gemeentesecretarissen is dhr. van Esch voorgedragen als de nieuwe coördinerend gemeentesecretaris. Het Dagelijks Bestuur heeft hem op 26 juni jl. benoemd. Dhr. Van Esch stelt zich voor aan de leden van het Algemeen Bestuur.

d) Uitkomst onderzoek SiRM Responstijden ambulance Rotterdam-Rijnmond

De plaatsvervangend voorzitter geeft aan dat eind 2018 aan onderzoeksbureau SiRM gevraagd is te onderzoeken welke factoren ervoor zorgen dat de responstijden van AZRR onder druk

staan en wat hun geschatte aandeel is in het niet behalen van de norm. Daarnaast bestond de behoefte om zicht te krijgen op de factoren die door AZRR te beïnvloeden zijn. Ook is inmiddels het rapport van de REBELgroep verschenen over de acute zorg op Voorne Putten. Dhr. Littooijs geeft aan dat er ook een landelijk rapport is verschenen over de ambulancezorg in vergelijking met de landen om ons heen. Voorgesteld wordt deze rapporten te bundelen, te voorzien van een bestuurlijke notitie waarin ook de stand van zaken rond de ingezette maatregelen om de aanrijdtijden te verbeteren wordt meegenomen en dit thematisch te behandelen in een vergadering na de zomer. Het Algemeen Bestuur kan zich hierin vinden.

TER BESLUITVORMING

8. 1^e begrotingswijziging 2019 en begroting 2020

Dhr. Van de Stadt geeft een toelichting over de 1^e begrotingswijziging en de begroting 2020. In een eerdere fase van de besluitvormingsprocedure is op verzoek van de voorzitter een PM-post opgenomen voor de verhoging van de salarissen na de nieuwe cao-onderhandelingen. Inmiddels is de uitkomst van de onderhandelingen bekend. Dit leidt tot een flinke opgave. Dhr. Van de Stadt licht toe dat uit de eerste berekeningen blijkt dat dit gaat om circa 4,5 miljoen. Zoals voorgesteld in de zienswijzeprocedure wordt de inwonersbijdrage van gemeenten verhoogd om dit te dekken. Om een beeld te geven geeft dhr. Van de Stadt aan dat uit de eerste berekeningen blijkt dat dit grofweg voor Westvoorne een stijging van 40.000 euro van de inwonersbijdrage betekent, voor Nissewaard 200.000, voor Schiedam 220.000 en voor Rotterdam 2 miljoen.

De basis van het probleem is dat de VRR niet langer uitkomt met de bestaande budgetten. Het takenpakket van de VRR is in de loop van de jaren veranderd. Dhr. Van de Stadt geeft aan dat een fundamentele discussie met het Algemeen Bestuur gevoerd moet worden om het takenpakket en de budgetten op elkaar af te stemmen.

Dhr. Rensen geeft aan dat Brielle een kritische zienswijze heeft ingediend. De gemeenteraad ontvangt graag een uitleg waarom de VRR niet voldoende heeft aan het accres van 3,4%. Brielle stemt in met de begroting maar verwacht op korte termijn een discussie te voeren om het takenpakket en de budgetten beter op elkaar af te stemmen.

Dhr. Littooijs geeft aan dat er veel taken bij zijn gekomen voor de VRR de afgelopen jaren. Als de stijging van de salarislasten hier bovenop komt dan is de begroting van 2020 niet sluitend te maken.

Dhr. Van Belzen geeft aan dat hij de problematiek herkent en ziet steeds meer extra taken op de gemeenten en veiligheidsregio's afkomen. Hij is kritisch richting de rijksoverheid die dit afwentelt op de gemeenten. Mw. Grootenboer stelt voor dit via het Veiligheidsberaad bij de minister aan te kaarten.

Mw. De Witte vraagt om zo snel mogelijk te communiceren wat de precieze financiële consequenties per gemeente zijn van de vaststelling van deze begroting. Dhr. Van de Stadt zegt toe de gemeenten hier zo snel mogelijk per brief van op de hoogte te stellen.

Dhr. Van Oosten sluit zich aan bij het eerdere verzoek om een fundamentele discussie te voeren over de taken van de VRR. Hij verzoekt om de inwonerbijdrage niet te verhogen voor deze discussie is gevoerd. Dhr. Van de Stadt legt uit dat in de begroting 2020 die voor de zienswijzeprocedure naar de gemeenten is gestuurd deze verhoging van de inwonerbijdrage is opgenomen en dat de meerderheid van de gemeenten hiermee heeft ingestemd. Met de vaststelling van de begroting 2020 is deze verhoging een feit. Nu de uitkomst van de cao onderhandelingen bekend is worden de gemeenten zo spoedig mogelijk geïnformeerd over de exacte verhoging van de bijdrage per gemeente.

De plaatsvervangend voorzitter stelt voor dat het DB een procesvoorstel zal doen aan het AB om de genoemde takendiscussie te voeren. Dit zal tijd en voorbereiding kosten en één vergadering zal hiervoor niet voldoende zijn.

Het Algemeen Bestuur besluit de 1^e begrotingswijziging 2019 en de begroting 2020 vast te stellen.

TER INFORMATIE

9. Voortgangsrapportage 2019 paraatheidsproblematiek, WNRA en Deeltijdrichtlijn

Mw. Trijselaar geeft een toelichting over de voortgangsrapportage over de paraatheidsproblematiek. De paraatheid van de vrijwillige brandweer staat landelijk al meerdere jaren onder druk. Door verschillende ontwikkelingen zijn vrijwilligers minder inzetbaar dan vroeger. Er is hard gewerkt aan het uitgebreide pakket van maatregelen om de brandweezorg in ieder geval voor de korte termijn op het juiste, gegarandeerde niveau te behouden. Uiteindelijk zullen de beschreven pilots en het project Goeree-Overflakkee-oost allen onderdeel gaan uitmaken van de scenario-beschrijvingen van het dit jaar gestarte overkoepelende project 'arbeidsarrangementen'.

HAMERSTUK

10. Regionaal Crisisplan & GRIP-regeling

Dhr. Vroom geeft aan enkele vragen over de gewijzigde regelingen te hebben en verzoekt mw. Van Daalen deze op een later moment te beantwoorden.

Dhr. van der Klugt geeft aan dat voorliggende stukken niet zijn afgestemd met de waterschappen.

Mw. Van Daalen stelt voor de stukken op een later moment opnieuw voor te leggen ter vaststelling. Het AB stemt daarmee in.

AFSLUITING

11. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

12. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 14:00 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 25 september 2019.

Mr. Drs. A. Littooi
secretaris

Ing. A. Aboutaleb
voorzitter