



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur
Onderwerp	Wijzigingsvoorstel GR-VRR
Agendapunt	7
Datum	13 september 2023

Gevraagd besluit

1. Instemmen met het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling VRR (bijlage 2)
2. Het wijzigingsvoorstel met begeleidende brief (bijlage 1) voorleggen aan de gemeenteraden voor een zienswijze.

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingegaan. De wijzigingen moeten voor 1 juli 2024 geïmplementeerd zijn in de GR van de VRR (GR-VRR).

De wijziging heeft als doel de politieke verantwoording over gemeentelijke samenwerking te versterken. Volksvertegenwoordigers krijgen meer mogelijkheden om hun controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen te versterken

Centrale vraag

Bij de implementatie van de wijziging van de Wgr moeten een aantal keuzes worden gemaakt. De vraag is of en hoe de (optionele) nieuwe instrumenten worden toegepast in de GR-VRR.

Toelichting

Verplichte wijzigingen

De gewijzigde wet Wgr leidt tot enkele verplichte wijzigingen in de GR-VRR ten aanzien van de volgende onderwerpen:

- Zienswijzen besluiten
- Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden
- Evaluatie
- Actieve informatieplicht
- Uittredingsregels

Dit heeft geleid tot het wijzigingsvoorstel in bijlage 2.

Optionele instrumenten gemeenteraden

Daarnaast biedt de wet de gemeenteraden twee optionele instrumenten om invloed uit te oefenen op het beleid en de besluiten van gemeenschappelijke regelingen. De gemeenteraden in de regio moeten hier unaniem toe besluiten. Het initiatief hiervoor ligt bij de gemeenteraden zelf. Dit kunnen zij kenbaar maken in de zienswijzeprocedure die volgt. Het gaat om de volgende instrumenten:

- **Regionale raadsadviescommissie:** Op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk stelt het algemeen bestuur van een openbaar lichaam een

gemeenschappelijke adviescommissie in die het algemeen bestuur van advies kan voorzien, de besluitvorming van de raden van de deelnemende gemeenten met betrekking tot de regeling kan voorbereiden of de raden van advies kan voorzien. De commissie bestaat uit leden die per deelnemende gemeente door de raad uit zijn midden worden aangewezen. Alle raden in de regio moeten instemmen met het instellen van een raadsadviescommissie.

Hierbij geldt de overweging dat het bestuur op grond van de wet gemeenschappelijke regelingen de gemeenteraden op dit moment al nauw bij de besluitvorming betreft door een zienswijze te vragen over de ontwerpbegroting, begrotingswijzigingen, het Beleidsplan, het Regionaal Risicoprofiel en het oprichten van eventuele stichtingen. Hiermee wordt de gemeenteraden op dit moment al ruime mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen op het beleid van de VRR. Onze inschatting is dat de toegevoegde waarde van een gemeenschappelijke adviescommissie om die reden beperkt zal zijn.

- **Gemeenschappelijke regionale onderzoekscommissie:** De bij een gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden krijgen ook een nieuw instrument in de zin van een regionale onderzoekscommissie. Voorwaarde voor het instellen van een regionale onderzoekscommissie is wel dat de bij het samenwerkingsverband betrokken gemeenteraden hiertoe unaniem beslissen. Het instellingsbesluit moet het onderwerp van het onderzoek omschrijven en toelichten. De onderzoekscommissie kan alleen uit raadsleden bestaan, waarbij voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de betrokken gemeenteraden wordt gezorgd. De regionale onderzoekscommissie zal als zodanig niet vaak gebruikt worden. Daarvoor is het instrument te zwaar. Het is een nuttig instrument om in te zetten wanneer er bij een samenwerkingsverband grote problemen worden ervaren vanuit de gemeenteraden. Zij kunnen dan zelfstandig onderzoek doen, waarbij het samenwerkingsverband verplicht is medewerking te verlenen.

Overige wijzigingen (zie wijzigingsvoorstel bijlage 2)

- Gemeentelijke herindeling Voorne aan Zee
- Wijziging stemverhouding algemeen bestuur
- Technische wijzigingen interne organisatiestructuur: Er zijn enkele wijzigingen doorgevoerd ten aanzien van de ambtelijke organisatiestructuur. Om duidelijk onderscheid te maken tussen de ambtelijke en bestuurlijke organisatiestructuur geeft artikel 5 nu enkel de bestuursorganen weer. De Veiligheidsdirectie 'verhuist' naar het hoofdstuk over de bestuurs/adviescommissies. De directieraad is een interne ambtelijke aangelegenheid die niet in een Gemeenschappelijke regeling hoeft te worden geregeld. Gelet op de gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen is het voor de hand liggend om geen ambtelijke organisatorische zaken in de GR op te nemen.

Financiële consequenties

Het voorstel dat nu voorligt heeft geen financiële consequenties. Mochten gemeenteraden na een zienswijzeprocedure besluiten tot het instellen van een adviescommissie van raadsleden dan zal dit mogelijk wel financiële consequenties hebben. Alle gemeenteraden in de regio moeten hier unaniem toe besluiten. Indien dit het geval is dan zal dit apart uitgewerkt worden.

Realisatie van het besluit

- Doorlopen bestuurlijke besluitvormingsroute
- Publicatie gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling

Besluitvormingsroute

30-aug-23	Dagelijks Bestuur	Voorleggen wijzigingsvoorstel GR
13-sep-23	Algemeen Bestuur	Voorleggen wijzigingsvoorstel GR + besluit start zienswijzeprocedure
		Zienswijzeperiode gemeenteraden 18 sep 2023 – 11 dec 2023
14-feb-24	Dagelijks Bestuur	Behandelen zienswijzen
28-feb-24	Algemeen Bestuur	Vaststellen gewijzigde GR + verzoek toestemming gemeenteraden
		Verzoek toestemming wijziging GR 4 maart 2024 – 27 mei 2024
		Besluitvorming colleges
		Publicatie nieuwe GR

Bijlagen

1. Begeleidende brief zienswijzeprocedure
2. Wijzigingsvoorstel GR-VRR