



Postadres

Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres

Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon

06 – 29 76 75 75

E-Mail

Jessica.peeters@vr-rr.nl

Ons kenmerk

108420

Betreft

wensen en bedenkingen Stichting Waarborgfonds
Veiligheidsregio's

Datum

Behandeld door

Jessica Peeters

Aan colleges van B&W van de gemeenten in
de regio Rotterdam-Rijnmond

Geacht college,

Op 8 december 2021 heeft het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) besloten om in te stemmen met het voornemen tot oprichting van en deelname aan de Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's. Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur zijn de gemeenteraden van de inliggende gemeenten verzocht hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Vervolgens heeft het Algemeen Bestuur VRR in mei 2022 ingestemd met de oprichting van en deelname aan de Stichting Expertisebureau Risicobeheer. Op 1 juli 2022 heeft het Veiligheidsberaad vervolgens besloten tot oprichting van het expertisebureau risicobeheer¹. Met dit gezamenlijk expertisebureau kunnen de veiligheidsregio's collectief een ongevalleverzekering inkopen en schades afwikkelen.

Zoals was aangekondigd bij de oprichting van het expertisebureau, bestaat daarnaast het landelijk voornemen om een waarborgfonds op te richten. Uit het waarborgfonds kunnen veiligheidsregio's gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Op 16 december 2022 heeft het Veiligheidsberaad, mede op advies van de Bestuurlijke Advies Commissie Brandweer, het principebesluit genomen tot het oprichten van een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's, die dekking biedt voor in ieder geval de niet-verzekerbare aanspraken na dienstongevallen. De aangewezen rechtsvorm voor het waarborgfonds is een stichting. De voorliggende brief gaat over de stap op te komen tot een waarborgfonds. De gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) voorziet in de mogelijkheid tot het oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon. Het besluit tot oprichting en deelname aan een rechtspersoon (in dit geval een stichting) wordt echter niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken (conform artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen).

Huidige situatie

De Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) is enige tijd aan de slag met het thema "Goed werkgeverschap na dienstongevallen". Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen.

Als gevolg van een aantal interne en externe ontwikkelingen, is een toenemend bewustzijn bij veiligheidsregio's ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als

¹ <https://www.veiligheidsberaad.nl/2022/07/10/veiligheidsregios-krijgen-expertisebureau-risicobeheer/>

gevolg van ongevallen tijdens het werk. Dit bewustzijn is de afgelopen jaren gegroeid door een toenemende onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak. In de loop der tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio's als ook de medewerker hadden.

Om invulling te geven aan deze uitdagingen is de RCDV het Project Risicomanagement & Verzekeringen gestart om via landelijke samenwerking, antwoord te vinden op bovenstaande ontwikkeling. Kort gezegd is het de bedoeling om:

- > Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen
- > Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
- > Een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- > Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
- > Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden.

Toekomstige situatie

De veiligheidsregio's hebben straks een waarborgfonds waarmee zij gezamenlijk de Landelijke Aanspraken na Dienstongevallen financieren voor zover deze niet verzekerd zijn. Daarnaast hebben ze een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en per 1 januari 2024 deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's.

Deelname aan het waarborgfonds is vrijwillig. Wel is deelname aan het expertisebureau een vereiste gelet op de onderlinge samenhang. Reeds bij deelname van een beperkt aantal veiligheidsregio's is het overigens al opportuun om het waarborgfonds op te richten, omdat de niet-verzekerbare aanspraken die gelden op grond van Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen anders door de individuele veiligheidsregio gedragen worden.

Werking

Beoogd wordt dat de deelnemers jaarlijks een bijdrage storten in het waarborgfonds. Indien er op grond van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen een uitkering dient te worden gedaan aan een medewerker die een dienstongeval is overkomen én deze aanspraak niet gedekt wordt door de ongevallenverzekering, dan volgt een betaling uit het waarborgfonds aan de veiligheidsregio. De veiligheidsregio gebruikt deze vergoeding vervolgens om de aanspraak van de betreffende medewerker mee te betalen.

Vergunning

Het waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van risico's, in ieder geval de (niet-verzekerde) aanspraken na een dienstongeval. Dit heet 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist.

Rechtsvorm

Met het oog op de eis dat geen sprake mag zijn van een winstoogmerk is de keuze voor rechtspersonen beperkt. Dat maakt namelijk dat gekozen moet worden tussen de rechtsvorm "stichting" en de rechtsvorm "onderlinge waarborgmaatschappij". Dit laatste is een bijzondere verenigingsvorm. Hierbij is de afweging gemaakt dat de stichting de voorkeur geniet boven de onderlinge waarborgmaatschappij met het oog op de lichte structuur. Om de activiteiten van het expertisebureau hierop te laten aansluiten is bij deze voor die rechtsvorm eveneens voor de stichting gekozen. Hiermee wordt geen zwaardere structuur opgetuigd dan strikt noodzakelijk is.

Kostenneutraliteit

Beoogd wordt om de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen kostenneutraal te financieren. Gesteld wordt dat zover dit leidt tot een wijziging in kosten, het de verwachting is dat de veiligheidsregio's dit binnen de eigen begroting oplossen. Binnen de VRR wordt incidenteel ruimte gecreëerd om de storting in het waarborgfonds te kunnen bekostigen.

Verdeelsleutel

Voor het waarborgfonds is een verdeelsleutel overeengekomen op basis van inwoneraantal. Deze verdeelsleutel wordt na de eerste periode van 5 jaar geëvalueerd.

Oprichting expertisebureau risicobeheer

Het was niet mogelijk om de oprichting van de Stichting Risicobeheer beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de ongevallenverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau. Het Expertisebureau is per 12 oktober 2022 opgericht en bereidt een vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM) voor.

Vervolg

De formele oprichting van het waarborgfonds volgt zo spoedig na de definitieve besluitvorming in het Veiligheidsberaad. Beoogd wordt om het waarborgfonds per 1 januari 2024 operationeel te hebben met het oog op de invoering van de Landelijke Regeling Aanspraken na Dienstongevallen en de ingangsdatum van de gezamenlijke ongevallenverzekering.

Verzoek

Gelet op het bovenstaande verzoek ik u hierbij het concept-besluit aan uw gemeenteraad voor te leggen zodat zij eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van de oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's kenbaar kunnen maken. Graag ontvang ik uw reactie voor 12 april 2023. De zienswijzen zullen daarna worden voorgelegd aan de leden van het Algemeen Bestuur voor een schriftelijke besluitvormingsronde.

Met vriendelijke groet,

Ing. A. Aboutaleb
voorzitter algemeen bestuur VRR