



# Agendapost

|                    |   |
|--------------------|---|
| <b>Vergadering</b> | Algemeen Bestuur                                  |
| <b>Onderwerp</b>   | Oprichting stichting expertisebureau risicobeheer |
| <b>Agendapunt</b>  | 12  |
| <b>Datum</b>       | 8 december 2021                                   |

---

## **Gevraagd besluit**

1. Instemmen met het voornemen tot oprichting van en deelname aan de stichting risicobeheer veiligheidsregio's.
2. Na besluitvorming in het AB de gemeenteraden conform bijgaande conceptbrief van de voorzitter van de VRR te verzoeken hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken gelet op artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen.

## **Inleiding**

### ***Aanleiding***

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Hierbij is veelal geen bewuste afweging gemaakt rondom aanspraken bij ongevallen. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekeraarheid komt hierdoor onder druk te staan.

Dit alles heeft bijgedragen aan de gedachte dat verzekeren 'slechts' een van de mogelijke opties is om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen op te vangen. In feite is daarmee de stap gezet van verzekeringsdenken naar risicodenken. Ook is de stap gezet van verzekeringsdenken naar het denken in aanspraken: niet de verzekering, maar de aanspraak zou leidend moeten zijn voor de medewerker.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context, kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting expertisebureau risicobeheer en verzekeringen veiligheidsregio's (hierna: expertisebureau risicobeheer), die de veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer in relatie tot ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's in ieder geval ongevallenverzekeringen inkoopt.

Op basis hiervan heeft de voorzitter van het Veiligheidsberaad aan de 25 voorzitters gevraagd om binnen de eigen veiligheidsregio onder verwijzing naar artikel 31a, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen er in te voorzien dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio kan besluiten tot deelneming in de stichting. Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dienen de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid gesteld te worden hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting.

### ***Bestuurlijk belang***

De veiligheidsregio's hebben straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer, waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en schades kunnen afwikkelen.

### ***Centrale vraag***

Hoe kan door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context, de kwetsbaarheid ten aanzien van de verzekerbare en niet-verzekerbare aanspraken met betrekking tot ongevallen worden verminderd?

### **Kaders**

- Op 22 maart 2021 is in het Veiligheidsberaad toegelicht dat de veiligheidsregio's door een aantal interne en externe ontwikkelingen zich bewust zijn geworden van het belang van aanspraken van medewerkers, die getroffen worden door een ongeval tijdens het werk. Daarom heeft de RCDV het project risicomangement en verzekeringen opgestart, om landelijke lijnen te formuleren.
- Op 16 april, 11 mei en 18 juni 2021 heeft de RCDV gesproken over de diverse voorstellen. De RCDV heeft allereerst ingestemd met het voorstel om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast is besloten om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Verder is besloten om ter ondersteuning een expertisebureau op te richten. Aangezien hiervoor een stichting de aangewezen vorm blijkt is het aan de besturen van de veiligheidsregio's om hierover te besluiten.
- Op 10 september 2021 heeft de BAC Brandweer gesproken over het voorstel en een positief advies uitgebracht aan de portefeuillehouder Brandweer.
- Op 4 oktober jl. heeft het Veiligheidsberaad het principebesluit genomen tot oprichting van de stichting expertisebureau risicobeheer, die de veiligheidsregio's adviseert op het thema risicobeheer in relatie tot ongevallen en schade en voor de veiligheidsregio's in ieder geval ongevallenverzekeringen inkoopt. Op basis hiervan heeft de voorzitter van het Veiligheidsberaad aan de 25 voorzitters gevraagd om binnen de eigen veiligheidsregio onder verwijzing naar artikel 31a, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen er in te voorzien dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio kan besluiten tot deelneming in een stichting. Op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen dienen de raden van de inliggende gemeenten eerst in de gelegenheid gesteld te worden hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang van deelname aan deze stichting
- Voor de activiteiten van het expertisebureau risicobeheer is een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM) vereist. Dit vloeit voort uit wet- en regelgeving over het adviseren en bemiddelen rondom verzekeringen. Deze vergunningsplicht heeft tot gevolg dat het

oprichten van een privaatrechtelijke rechtspersoon noodzakelijk is. Het is niet mogelijk om deze activiteiten onder te brengen bij een veiligheidsregio of een andere rechtspersoon.

- De aangewezen rechtsvorm voor deze samenwerking is een stichting. Bij het oprichten van de stichting wordt ook rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds. Dit fonds, dat eveneens een (separate) stichting dient te zijn, beoogt een financieringsoplossing te zijn voor in ieder geval niet-verzekerbare risico's. Naar verwachting is een voorstel hierover in de eerste helft van 2022 gereed, waarna ook voor dit fonds een voorstel voor een soortgelijke procedure volgt.
- Het is niet mogelijk om de oprichting van beide stichtingen tegelijkertijd voor te leggen, als gevolg van de beperkte tijd die resteert tot aan de einddatum van de lopende ongevalverzekeringen van de veiligheidsregio's. Aangezien voor het invullen van het expertisebureau risicobeheer een aantal extra stappen moet worden gezet, zoals de aanvraag van een vergunning bij de AFM en het bemensen van deze organisatie, is ervoor gekozen om eerst te komen tot de oprichting van het expertisebureau.
- De hosting van het expertisebureau risicobeheer wordt ondergebracht bij Veiligheidsregio Amsterdam-Amstelland. Dat is onder meer gelegen in het belang van het meenemen van de G4-regio's om te komen tot een gezamenlijk waarborgfonds. Ook is bij Amsterdam-Amstelland specifieke fiscale expertise beschikbaar en kan de ondersteuning door Amsterdam-Amstelland de overeengekomen samenwerking met Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam verder versterken. Voor de jaren 2024 en verder wordt uiterlijk in 2023 opnieuw gekeken naar deze keuze bij de doorontwikkeling van het expertisebureau. De omvang van het expertisebureau beperkt zich in de jaren 2022–2023 tot circa 2,5 fte.

#### **Waarom dit besluit?**

- In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevalverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel de veiligheidsregio als ook de medewerker hadden. Veelal spitst zich dit toe op de vraag of aan alle elementen van ongevalsdefinitie is voldaan, terwijl de medewerker evident letsel heeft opgelopen tijdens zijn werk. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekerbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.
- De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig. Alle 25 veiligheidsregio's hebben ambtelijk (in de RCDV) evenwel ingestemd met deelname.

#### **Financiële consequenties**

De kosten worden verdeeld op basis van hoofdelijke omslag. Naar verwachting bedragen de kosten circa € 22.500 incl. btw per veiligheidsregio per jaar. Te zijner tijd wordt in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

#### **Besluitvormingsroute**

Na positieve besluitvorming in het AB worden de gemeenteraden van de 15 gemeenten – via een brief van de voorzitter – gevraagd om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Het definitieve besluit dient voor 1 april 2022 kenbaar te worden gemaakt aan het Veiligheidsberaad.

#### **Bijlagen**

1. Bijlage 1 Toelichting
2. Bijlage 2 Modelontwerpbesluit oprichting stichting risicobeheer veiligheidsregio's
3. Bijlage 3 Conceptbrief van voorzitter veiligheidsregio aan gemeenteraden inzake wensen en bedenkingen Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's.