



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur
Onderwerp	Ontwikkelagenda VRR
Agendapunt	7
Datum	8 december 2021

Gevraagd besluit

1. Besluiten tot uitvoering van scenario 2 (Basis op orde) van de ontwikkelagenda en verwerking van de financiële consequenties van scenario 2 in de kadernota en de begroting 2023.
2. Besluiten om de huidige gemeenteraden te vragen om een zienswijze op de kadernota 2023.

Inleiding

Het takenpakket van de VRR is in ruim 10 jaar aanzienlijk verbreed. Missie en visie zijn ongewijzigd, maar het takenpakket en de strategische doelen zijn daardoor wel gewijzigd en uitgebreid. De extra taken hebben echter niet altijd geresulteerd in extra bijdragen van de gemeenten aan de VRR. Uit onderzoek blijkt dat dit ten koste is gegaan van de vakbekwaamheid van medewerkers en dus van hun veiligheid. Door onvoldoende paraatheid en slagkracht kan daarnaast onnodig schade en leed bij incidenten ontstaan. In opdracht van het Algemeen Bestuur werkt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) daarom aan een ontwikkelagenda voor de komende jaren. De besluitvorming omtrent de ontwikkelagenda wordt gebruikt als input voor het VRR meerjarenbeleidsplan 2023-2027 en voor de VRR Kadernota 2023.

Het Dagelijks Bestuur adviseert het Algemeen Bestuur om de besluiten ten aanzien van de ontwikkelagenda (agendapunt 7) en de kostenverdeelsleutel (agendapunt 8) in samenhang te nemen.

Kaders

- In de bestuursconferentie die op 26 mei jl. plaats vond met de leden van het Algemeen Bestuur is gesproken over diverse nieuwe ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de dienstverlening van de VRR, zoals onder andere hoogbouw, de energietransitie, de komst van nieuwe typen crises en het belang van een robuuste crisisorganisatie. Ook de knelpunten in vakbekwaamheid, capaciteit en slagkracht zijn daar uitgebreid toegelicht. Deze bestuursconferentie heeft een aantal conclusies opgeleverd die meegenomen zijn in de vervolgstappen van het project ontwikkelagenda.
- In vervolg op de bestuursconferentie ontwikkelagenda is door de portefeuillehouders van het Dagelijks Bestuur een aantal voorstellen uitgewerkt in een bestuurlijke gespreksnotitie die behandeld is in een thematische vergadering van het Algemeen Bestuur op 13 oktober jl. Ter voorbereiding op de bespreking van de Ontwikkelagenda zijn per bestuurlijke portefeuille 4 scenario's uitgewerkt.

- In de thematische vergadering van 13 oktober jl. heeft het bestuur het volgende onderschreven:
 - De VRR is een hoogwaardige crisisorganisatie en het is noodzakelijk om hierin te investeren, zodat de organisatie op dit niveau kan blijven acteren.
 - De VRR moet een lerende organisatie zijn en moet nieuwe kennis op kunnen bouwen. Deze kennisopbouw gebeurt zo veel mogelijk in afstemming en door uitwisseling met andere veiligheidsregio's.
 - Er zijn veel ontwikkelingen in de samenleving waarbij veiligheid om aandacht vraagt. Denk daarbij aan verdere verdichting van woningbouw en industrie, kennis van nieuwe crisis en incidenten en nieuwe ontwikkelingen op het gebied van infrastructuur, zoals vervoer door de lucht.
 - De basis voor gedegen brandweerzorg en crisisbeheersing dient - ook in financieel opzicht - op orde te zijn.¹
- Ten aanzien van de scenario's uit de Ontwikkelagenda heeft het Algemeen Bestuur erkend dat de basisdienstverlening van de VRR op orde gebracht moet worden om te voldoen aan de huidige eisen en is een eerste voorkeur uitgesproken voor scenario 2 (Basis op orde). Daarbij is gevraagd om een gefaseerde opbouw van de kosten in de jaren 2023 tot en met 2026. Het Algemeen Bestuur heeft verzocht om ten behoeve van definitieve besluitvorming ten aanzien van de ontwikkelpunten uit scenario 2 extra onderbouwing te geven bij de ontwikkelpunten over de omgevingswet, informatievoorziening en het Multi Intelligence Center (MIC). De uitwerking van scenario 1, 2 en 3, inclusief de door het Algemeen Bestuur gevraagde extra onderbouwing is opgenomen in bijlage 1.
- Ten aanzien van eventuele nieuwe taken die in de toekomst in opdracht van het bestuur bij de VRR worden belegd, is benadrukt dat de financiële consequenties van deze nieuwe taken in een kadernota worden vastgelegd en expliciet ter besluitvorming aan het bestuur worden voorgelegd. Die kunnen dan na instemming door het bestuur in de begroting van de VRR worden verwerkt.
De begroting(swijziging) wordt vervolgens zoals gebruikelijk voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd, waarna definitieve vaststelling van de begroting(swijziging) door het Algemeen Bestuur volgt.

Draagvlak

- De keuze voor scenario 2 en voor een gefaseerde opbouw in 4 jaar, hadden in het thematisch AB een breed bestuurlijk draagvlak.
- Na de thematische vergadering met het AB van 13 oktober jl. zijn de colleges en gemeenteraden middels een tweede informatiebrief door de voorzitter VRR geïnformeerd over de tussentijdse resultaten van het project ontwikkelagenda en de kostenverdeelsleutel.
- In december organiseert de VRR informatiebijeenkomsten voor de gemeenteraden om hen te informeren over de voorgenomen besluitvorming omtrent de ontwikkelagenda en de kostenverdeelsleutel.
- De financiële consequenties van de keuze voor scenario 2 worden verwerkt in de kadernota. De bestuurlijke begeleidingscommissie ontwikkelagenda adviseert het Algemeen Bestuur om - in afwijking van de normale procedure - de gemeenteraden om een zienswijze te vragen op de kadernota. In dat geval kunnen de zittende raden - op basis van de informatie die zij hebben ontvangen tijdens de informatiebijeenkomsten - nog een zienswijze geven over de financiële consequenties van de keuze voor scenario 2.

¹ Dit houdt onder andere in dat de basisbrandweerzorg – uitgaande van scenario 2 - in de gehele regio een vergelijkbaar kwaliteitsniveau heeft en op orde wordt gebracht.

Financiële consequenties

- Ten aanzien van de scenario's uit de Ontwikkelagenda heeft het Algemeen Bestuur erkend dat de basisdienstverlening van de VRR op orde gebracht moet worden om te voldoen aan de huidige eisen en is een eerste voorkeur uitgesproken voor scenario 2 (Basis op orde). Scenario 2 vergt een investering van de deelnemende gemeenten van € 9,45 mln.² Daarbij is gevraagd om een gefaseerde opbouw van de kosten in de jaren 2023 tot en met 2026.
- De financiële consequenties van de gefaseerde opbouw van de ontwikkelagenda treft u in onderstaande tabel aan.

Totaaloverzicht	Meerkosten ontwikkelagenda				
Gemeente	2022 (ongewijzigd)	2023	2024	2025	2026
Albrandswaard		€ 52.000	€ 87.000	€ 113.000	€ 128.000
Barendrecht		€ 103.000	€ 172.000	€ 222.000	€ 253.000
Brielle		€ 45.000	€ 74.000	€ 96.000	€ 109.000
Capelle aan den IJssel		€ 165.000	€ 275.000	€ 355.000	€ 404.000
Goeree-Overflakkee		€ 165.000	€ 276.000	€ 357.000	€ 405.000
Hellevoetsluis		€ 92.000	€ 153.000	€ 199.000	€ 225.000
Krimpen aan den IJssel		€ 65.000	€ 108.000	€ 140.000	€ 159.000
Lansingerland		€ 130.000	€ 216.000	€ 280.000	€ 318.000
Maassluis		€ 76.000	€ 127.000	€ 164.000	€ 186.000
Nissewaard		€ 211.000	€ 352.000	€ 455.000	€ 517.000
Ridderkerk		€ 110.000	€ 183.000	€ 237.000	€ 269.000
Rotterdam		€ 2.171.000	€ 3.620.000	€ 4.682.000	€ 5.317.000
Schiedam		€ 231.000	€ 386.000	€ 499.000	€ 566.000
Vlaardingen		€ 204.000	€ 341.000	€ 440.000	€ 500.000
Westvoorne		€ 38.000	€ 63.000	€ 82.000	€ 93.000
ten laste van algemene reserve	€ 819.000				
Totaal	€ -	€ 3.858.000	€ 6.433.000	€ 8.321.000	€ 9.449.000
Voorne aan Zee		€ 175.000	€ 290.000	€ 377.000	€ 427.000

Communicatie van het besluit

Op 8 december a.s. is een vergadering met het Algemeen Bestuur gepland waarbij besluitvorming voorzien is ten aanzien van de VRR ontwikkelagenda (en de nieuwe kostenverdeelsleutel). Na deze vergadering ontvangen de colleges en gemeenteraden nogmaals een informatiebrief over de voorlopige besluitvorming omtrent de ontwikkelagenda en de kostenverdeelsleutel.

Realisatie van het besluit

De uitkomst van de besluitvorming omtrent de Ontwikkelagenda wordt gebruikt als input voor het VRR meerjarenbeleidsplan 2023-2027 en voor de VRR Kadernota 2023 en vervolgens de begrotingen voor de jaren 2023 t/m 2026. De VRR begroting 2023 wordt zoals gebruikelijk voor een zienswijze aan de gemeenteraden voorgelegd. Het Algemeen Bestuur wordt geadviseerd om de gemeenteraden ook om een zienswijze te vragen op de kadernota.

Verdere besluitvormingsroute

Op basis van de (voorlopige) keuze van het bestuur voor scenario 2 (Basis op orde) en een nieuwe kostenverdeelsleutel die gebaseerd is op een verdeling naar evenredigheid van de gerelateerde inkomsten uit het gemeentefonds (agendapunt 8), zijn de financiële effecten van beide ontwikkelingen doorgerekend per gemeente. Besluitvorming over beide punten is beoogd in de AB-vergadering van 8 december a.s.

² Dit betreft de uiteindelijke structurele uitvoeringskosten voor de VRR. De eenmalige inrichtingskosten zijn onderdeel van de gefaseerde opbouw. Deze kosten worden zo laag mogelijk gehouden door nauwe samenwerking en kennisdeling met andere veiligheidsregio's.

Bijlagen

1. Uitwerking scenario's ontwikkelagenda en financiële consequenties