



## Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

### MEMO

*Ontvanger:* Algemeen Bestuur  
*Afzender:* Algemeen directeur VRR en Directeur Publieke Gezondheid RR  
*Onderwerp:* COVID-19 governance structuur VRR/GGD/gemeenten  
*Datum:* 7 juli 2020  
*Agendapunt:* 11

#### Gevraagd besluit:

Informeren van het AB over het in stand houden van de Grip 4 situatie tot aan invoering van de Tijdelijke wet COVID-19 en bieden van een doorkijkje naar de afstemmingsstructuur bij invoering van de Tijdelijke wet COVID-19.

#### **Nieuwe fase coronacrisis**

De eerste helft van 2020 werd gekenmerkt door een corona-crisis die de wereld in zijn greep hield. In Nederland is besloten om in een intelligente lockdown te gaan. Maatregelen als anderhalve meter afstand, sluiting horeca, sluiting sportscholen, verbod op evenementen en zo veel mogelijk thuiswerken, vormden maandenlang het leven van het land en haar inwoners. Op veel plaatsen in onze samenleving lijkt de corona-crisis zijn grootste piek te hebben gehad. Het kabinet versoepelt maatregelen en het sociale leven komt weer op gang. In de coronacrisis breekt een nieuwe fase aan: een doorstart naar een 'nieuw' normaal.

Onlangs heeft het kabinet besloten op landelijk niveau de huidige crisisstructuur te verlaten en een projectstructuur te hanteren, met de eerder geldende crisisstructuur als waakvlam achter de hand. In het zomerreces blijft een kerngroep van vier ministers paraat. Ook voor het Veiligheidsberaad geldt dat er wordt afgeschaald en gebruik wordt gemaakt van een waakvlamconstructie. Naar verwachting zal de tijdelijke wet COVID-19 rond oktober in werking treden, nadat zij is behandeld door de Eerste en Tweede Kamer. De 25 veiligheidsregio's blijven tot aan inwerkingtreding van de tijdelijke wet in Grip 4, daarna zal een aantal uitgangspunten wijzigen.

#### **1. Van nu tot inwerkingtreding van de tijdelijke wet COVID-19**

De komende periode blijft de noodverordening van kracht. Het doel in deze periode is om uitbraken tot een minimum te beperken. Ervaringen uit het buitenland leren dat er als gevolg van versoepeling van maatregelen met enige regelmaat uitbraken zullen zijn, waardoor de overheid gedwongen is de maatregelen (tijdelijk) te verzwaren. Dit proces blijft de komende maanden ondersteund worden door de reeds betrokken partijen. Onder verantwoordelijkheid van de Operationeel Leider (OL) zal het Regionaal Operationeel Team (ROT) ten behoeve van de multidisciplinaire afstemming wekelijks bijeen komen. Daarnaast worden regionale en landelijke ontwikkelingen gemonitord en wordt er een regionale communicatie strategie opgezet, waarbij rekening gehouden wordt met lokale invulling. De VRR richt daartoe samen met de GGD/GHOR een informatieknooppunt en een communicatieteam in.

Tot de inwerkingtreding van de tijdelijke wet gelden op regionaal niveau de volgende uitgangspunten:

- Tot de inwerkingtreding van de tijdelijke wet en ook daarna, blijft de mogelijkheid bestaan voor de minister van VWS om de voorzitters VR aanwijzingen te geven op basis van de Wet publieke gezondheid (Wpg).
- GRIP 4 en de noodverordening blijven van kracht.
- De voorzitter VRR is bevoegd gezag ihkv de noodverordening (in afstemming met de burgemeesters)

- In de huidige fase van de bestrijding zijn steeds meer maatregelen versoepeld en is de inzet van noodverordeningen beperkter en minder ingrijpend dan in de beginfase. De nadruk ligt op de handhaving van de anderhalvemetersamenleving.
- Het Regionaal Operationeel Team (ROT) wordt teruggebracht naar een kernsamenstelling en komt in beginsel wekelijks bijeen. Ook de actiecentra politie, communicatie, informatiemanagement en bevolkingszorg blijven in de zomermaanden actief.
- Het Regionaal Beleidsteam (RBT) gaat over op een waakvlamconstructie:
  - Het RBT komt op 13 juli voor het laatst bijeen in de wekelijkse cyclus en zal in augustus nog eenmaal bijeenkomen, volgend het Veiligheidsberaad.
  - Indien omstandigheden hier aanleiding toe geven komt het RBT vaker bijeen.
  - Lokale maatregelen worden getroffen in overleg met de betreffende burgemeester
- De GGD & GHOR hebben een programma organisatie ingericht om de taken rond infectieziektebestrijding uit te voeren en het bewaken van de zorgcontinuïteit vorm te geven.

### **Infectieziektebestrijding en bewaken zorgcontinuïteit tijdens Grip 4 situatie en na invoering van de Tijdelijke wet COVID-19**

Met de doorstart naar het nieuwe normaal, lijkt ook het aantal werkzaamheden voor verschillende partijen te verminderen. Voor de GGD en GHOR is het tegendeel waar. Werkzaamheden die beide crisisorganisaties de afgelopen tijd hebben ingericht of opgeschaald, worden voorlopig gecontinueerd. Op onderdelen vraagt het zelfs om een opschaling van activiteiten en het in de hand houden van een eventuele tweede golf. Het gaat dan om:

- Outbreak management: advies aan instellingen/organisaties en bijzondere gebeurtenissen, zoals uitbraken bij instellingen, nav events of op locaties bijvoorbeeld bij scholen of campings.
- Groei in aantal testen en bron- en contactonderzoeken, voor zowel de Nederlandse burger als de toerist.
- Monitoring zorgcontinuïteit (incl. quarantainelocatie(s)).

Deze opgave vraagt extra aandacht in de komende periode en daarom om de vorming van een tijdelijke duurzamere organisatie coronabestrijding die deze werkzaamheden uitvoert en de opgedane kennis en ervaring integreert in de staande GGD- en GHOR-organisaties. Deze organisatie ontstaat vanuit de samenwerking tussen regiogemeenten, de GGD, de GHOR en de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. De tijdelijke Corona-organisatie wordt opgericht om de periode te overbruggen totdat er een vaccin is. Naar verwachting is dit vaccin er volgend jaar. Om deze reden is de voorlopige einddatum van de corona-organisatie 31 december 2021 of zoveel eerder als mogelijk. Als er geen vaccin beschikbaar is, dan zal worden gekeken hoe de taken geborgd kunnen gaan worden in de reguliere GHOR en GGD-organisatie.

## **2. Vanaf inwerkingtreding van de tijdelijke wet COVID-19**

De Tijdelijke Wet COVID-19 wordt naar alle waarschijnlijkheid opgehangen aan infectieziekte bestrijding binnen de Wet publieke gezondheid (Wpg). Dit volgt uit het feit dat de maatregelen die getroffen moeten worden en die ook gecontinueerd worden, gelden ter bestrijding van de infectieziekte COVID-19. Met inwerkingtreding van de Tijdelijke Wet COVID-19 worden de noodverordeningen in de 25 Veiligheidsregio's ingetrokken. De tijdelijke wetsstructuur maakt het eveneens mogelijk om te kunnen opschalen van burgemeestersbevoegdheid naar voorzittersbevoegdheid als het coronavirus weer reden geeft om meer beperkende maatregelen te nemen.

De gekozen wetsstructuur binnen de tijdelijke wet geeft alle handvatten om de 1,5m te waarborgen terug aan het lokale gezag. Opschalen van burgemeestersbevoegdheden naar de voorzitter is geregeld binnen de tijdelijke wet volgens de structuur van de Wpg.

Artikel 58d (bevoegdheid voorzitter veiligheidsregio's m.b.t. opschalen) is gekoppeld vergelijkbaar met bestrijding van een crisis van meer dan plaatselijke betekenis zoals ook art. 39 Wet veiligheidsregio's (Wvr) de structuur kent.

Indien uitoefening van burgemeestersbevoegdheid een bovenlokaal effect met zich mee brengt of de burgemeester heeft ernstige vrees hiervoor, dan gaat de bevoegdheid over naar de voorzitter. Het lastige zal de interpretatie hiervan worden. Wanneer is er sprake van bevoegdheidsuitoefening met bovenlokaal effect? Uiteindelijk is het aan de voorzitter of de minister om dit te beoordelen. Het kan gaan om eenmalige bevoegdheidsuitoefening of in meerdere gevallen. De duur van de toepassing van deze bevoegdheid door de voorzitter mag nooit langer dan noodzakelijk zijn. Indien de betreffende burgemeester het niet eens is met deze opschaling dan staat hiertegen administratief beroep open bij de minister.

Bij inwerkingtreding van de nieuwe wet worden naar verwachting de volgende uitgangspunten gehanteerd:

- Er is sprake van slagkracht én benodigde flexibiliteit
- De sturing in de ambtelijke verantwoordingslijn is onverminderd strak
- Er zijn korte lijnen m.b.t. bestuurlijke afstemming en besluitvorming
- Reguliere verantwoordingslijnen, taken en bevoegdheden worden benut
- Alle onderwerpen m.b.t. bestrijding van COVID-19 (bestrijding van het virus en indamming van de pandemie) staan onder regie van de DPG, minister van VWS.
- Alle onderwerpen buiten crisisbeheersing vallen onder verantwoordelijkheid van de individuele burgemeesters, colleges van B&W, gemeenteraden en gemeentesecretarissen. Ambtelijke afstemming/samenwerking/coördinatie hierover vindt o.a. plaats in de kring van gemeentesecretarissen. Daarnaast gelden de bestaande overlegstructuren en samenwerkingsverbanden, zoals overige gemeenschappelijke regelingen, metropoolregio, arbeidsmarktregio etc.

Op dit moment is de Tijdelijke Wet COVID-19 nog niet definitief en zijn alleen de contouren van de tijdelijke wet bekend. Op basis van de contouren die op dit moment voorhanden zijn, is in onderstaand figuur schematisch weergegeven op welke wijze afstemming plaats zal vinden tussen respectievelijk de voorzitter VRR, de (vice) voorzitter AB GGD, de portefeuillehouder GHOR, de leden van het Algemeen Bestuur VRR, het CAGEM en de Kring van Gemeentesecretarissen, vanaf het moment dat de tijdelijke wet in werking is getreden. Op operationeel niveau is daarbij sprake van multidisciplinaire afstemming tussen de respectievelijke programma-organisaties van de GGD/GHOR en VRR. Zodra de Tijdelijke wet COVID-19 definitief is vastgesteld, zal de werkwijze opnieuw beoordeeld worden en ter besluitvorming aan het Algemeen Bestuur worden voorgelegd.

Vanuit het CAGEM en de kring van gemeentesecretarissen zijn enkele aandachtspunten naar voren gekomen die zijn verwerkt in onderstaande schematische weergave:

- De bestuurlijk portefeuillehouder crisisbeheersing (CB) en bevolkingszorg van het Algemeen Bestuur is vertegenwoordigd in de bestuurlijke aansturing van de transitiefase.
- Bevolkingszorg (crisisstructuur gemeenten) wordt in de hoogst ambtelijke laag vertegenwoordigd door de coördinerend gemeentesecretaris als voorzitter van het CAGEM.
- De coördinerend gemeentesecretaris vertegenwoordigt het standpunt van het CAGEM, bestaande uit alle gemeentesecretarissen van de regio.

## Voorstel organisatie en governance na 1 oktober 2020

