



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur VRR
Onderwerp	Beleid aanwijzing bedrijfsbrandweren
Agendapunt	10
Datum	13 juli 2020

Gevraagd besluit

1. Vaststellen van het Beleid Aanwijzing bedrijfsbrandweren 2020
2. Het aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren van 22 november 2011 in te trekken
3. De 'Algemene Bepalingen 2011, versie 2016' in te trekken. Bij nieuwe bedrijfsbrandweeraanwijzingen worden in plaats daarvan de modelvoorschriften gebruikt. Bij bestaande aanwijzingen blijven de Algemene Bepalingen van kracht.

Inleiding

Aanleiding

De directe aanleiding om nieuw aanwijsbeleid vast te stellen komt voort uit een project van het Landelijk Expertisecentrum Brandweer Brzo (LEC). In 2018 heeft het LEC een modelaanwijsbeleid opgesteld met als doel het harmoniseren van het aanwijsbeleid van de veiligheidsregio's in Nederland. Het huidige aanwijsbeleid van de VRR dateert bovendien van 2011 en is toe aan een actualisatie.

Bestuurlijk belang

Het aanwijsbeleid geeft invulling aan de bevoegdheid van het bestuur van de VRR om bedrijven, die een bijzonder gevaar kunnen vormen voor de openbare veiligheid, te verplichten over een eigen bedrijfsbrandweer te beschikken. Om de veiligheid van de omgeving te waarborgen moeten deze bedrijven deze bovenmaatse risico's afdekken door de inzet van een bedrijfsbrandweer.

Centrale vraag

Hoe kan de VRR haar bevoegdheid, zoals is bedoeld in hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr), invullen om bedrijfsbrandweerplichtige bedrijven aan te wijzen en zodoende de veiligheid in de omgeving van bedrijven met bovenmaatse risico's waarborgen?

Kaders

- Artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's
- Hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's
- Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29:2016
- Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren VRR (2011)
- Algemene bepalingen bedrijfsbrandweren 2011 (versie 2016)
- Landelijk model aanwijsbeleid (LEC - 2018)

- Beleidsstuk VRR in het kader van PGS 15-opslagen met BN 2, d.d. 22 juni 2015
- Beleid ITO (Inspecteren, Testen en Onderhouden van (semi-) stationaire voorzieningen), d.d. 30 september 2013
- Besluit directieraad 18 december 2019 inzake aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren en gaspakken (agendapunt 5c), waarin is gekozen om maximaal 2 gaspakdragers op te nemen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing en het stand-by team en helpers om gaspakdragers aan te kleden worden geleverd door de overheidsbrandweer (VRR)

Waarom dit besluit?

Met dit besluit beschikt de VRR over een actueel aanwijsbeleid wat een duidelijk handvat biedt aan de bestuurders van de VRR en wat duidelijkheid biedt aan het bevoegd gezag, Wabo, de Inspectie SZW en het bedrijfsleven. De basis voor dit nieuwe aanwijsbeleid is het landelijk vastgestelde modelbeleid en is afgestemd met de veiligheidsregio's binnen het samenwerkingsverband Zuid-West.

Het nieuwe aanwijsbeleid wijkt af van het aanwijsbeleid uit 2011 voor met name tankputbranden en rampscenario's. Dit was noodzakelijk vanwege het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29:2016". Deze wijziging is, tezamen met andere relevante wijzigingen, nader uitgewerkt in bijlage 1.

Voor het stellen van eisen aan een aanwijzing zal voortaan gebruik worden gemaakt van modelvoorschriften in plaats van de Algemene Bepalingen die tot nu toe werden gebruikt. Deze modelvoorschriften maken meer maatwerk mogelijk omdat ze kunnen worden toegesneden op een bedrijf. De Algemene Bepalingen van 2016 worden daarom ingetrokken.

(Intern) draagvlak

In november 2018 zijn er twee overleggen geweest met enkele vertegenwoordigers van bedrijven binnen de organisatie van Deltalinqs en CIBUA en de Gezamenlijke Brandweer, waarbij commentaar is geleverd op het concept van het aanwijsbeleid. Het commentaar van de bedrijven is, waar dit mogelijk was, verwerkt in het aanwijsbeleid en is in april 2019 per e-mail teruggekoppeld aan de contactpersoon van Deltalinqs.

Met de Gezamenlijke Brandweer heeft afstemming plaatsgevonden over een gaspakkeninzet en de bestrijding van een plasbrand in tankputten.

Met de veiligheidsregio's binnen het samenwerkingsverband Zuid-West is afgestemd over de afwijkingen ten opzichte van het landelijke modelbeleid.

Operationele Informatie (OI) is geconsulteerd in verband met de aanpassing van het dekkingsplan en de intentieverklaring (gaspakken), maar hiervan is geen advies ontvangen.

Intern is het aanwijsbeleid juridisch getoetst door de juristen van de afdeling IV.

Financiële consequenties

Geen.

Communicatie van het besluit

Het voorstel aan het Dagelijks Bestuur is om het nieuwe aanwijsbeleid te delen met belanghebbenden zoals Deltalinqs en CIBUA. Daarnaast wordt het aanwijsbeleid geplaatst op de website van de VRR.

Realisatie van het besluit

Het Regionaal Dekkingsplan en de Intentieverklaring operationele samenwerking tussen de VRR en de GB dienen voor de gaspakkeninzet worden aangepast.

Besluitvormingsroute

MT afdeling Industriële Veiligheid → Directieraad → Dagelijks Bestuur → Algemeen Bestuur.

Bijlagen

1. Wijzigingen ten opzichte van aanwijsbeleid 2011
2. Aanwijsbeleid 2020

Bijlage 1: Wijzigingen ten opzichte van voorgaand beleid

Het nieuwe aanwijsbeleid wijkt af van het aanwijsbeleid uit 2011 voor met name tankputbranden en rampscenario's. Dit was noodzakelijk vanwege het "Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29:2016". Dit is, tezamen met de andere wijzigingen, uitgewerkt in bijlage 1.

1. Tankputbranden en rampscenario's

Een bedrijfsbrandweeraanwijzing is nauw verbonden aan de omgevingsvergunning van een bedrijf. Een bedrijf wordt pas aangewezen als er, ondanks dat er maatregelen in de omgevingsvergunning milieu zijn opgenomen, gevaar voor de openbare veiligheid aanwezig is. Dit gevaar kan worden beperkt door een bedrijfsbrandweer. Daarom hebben ontwikkelingen die van belang zijn voor de omgevingsvergunning milieu ook gevolgen voor de bedrijfsbrandweeraanwijzingen.

Een recente en verreikende ontwikkeling is het Beleidskader bestrijding plasbrand in tankputten PGS29:2016 (verder: Beleidskader). De PGS29 is een richtlijn voor de bestrijding en beheersing van incidenten met verticale, cilindrische tanks. Voorschriften uit deze richtlijn kunnen worden verbonden aan een omgevingsvergunning milieu. Ook kan het bevoegd gezag Wabo besluiten om in een omgevingsvergunning milieu af te wijken van de in de PGS29 opgenomen voorschriften.

Een van de mogelijke incidenten is een brand in een put waarin meerdere tanks staan (tankputbrand). In de PGS 29 wordt voorgeschreven dat een tankputbrand wordt bestreden met vast opgestelde koel- en blusvoorzieningen. In het Beleidskader bij de PGS 29 is bepaald dat bedrijven voor bepaalde types tanks en onder omstandigheden mogen afzien van het aanbrengen van een vast opgesteld koel- en blussysteem. In plaats daarvan kan bestrijding plaatsvinden door een bedrijfsbrandweerinzet (mobiele inzet). Deze mobiele inzet moet in de eerste plaats worden vastgelegd in de omgevingsvergunning milieu. Dit proces is nu bezig en de VRR adviseert de DCMR hierover. Daarnaast kunnen tankputbranden ook een risico voor de openbare veiligheid vormen en zou bestrijding ervan ook moeten worden opgenomen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing van een bedrijf.

Gelet hierop dient het aanwijsbeleid op dit punt te worden aangepast. In het aanwijsbeleid uit 2011 worden tankputbranden in tankputten met een oppervlakte groter dan 1.900 m² gezien als rampscenario. Op grond van het Beleidskader worden alle tankputbranden in tankputten met vast dak tanks, echter beschouwd als geloofwaardig scenario en niet als rampscenario. Dit betekent dat een bedrijf hierop zelf maatregelen moet nemen. Dit landelijke Beleidskader heeft zodoende ook gevolgen voor bedrijfsbrandweeraanwijzingen. De inhoud van omgevingsvergunningen milieu en bedrijfsbrandweeraanwijzingen moet zo veel mogelijk op elkaar worden afgestemd. Dit heeft tot gevolg dat voor tankputten groter dan 1.900 m² niet als rampscenario moeten worden beschouwd. Voor deze tankputten zullen bedrijven in geval van mobiele bestrijding niet alleen middelen, maar ook personeel moeten leveren. Een bedrijf kan er overigens ook voor kiezen dit scenario met stationaire middelen af te dekken.

Samengevat wordt met dit besluit het standpunt over tankputbrandbestrijding in lijn gebracht met het PGS29-beleidskader.

2. Gaspakken

In het nieuwe aanwijsbeleid worden de regels over de inzet van gaspakdragers verduidelijkt. In het aanwijsbeleid 2011 was niets opgenomen over aantallen gaspakdragers en wie verantwoordelijk was voor het stand-by team en de hulp bij aankleden: het bedrijf of de overheidsbrandweer. Er is in het nieuwe aanwijsbeleid voor gekozen om maximaal 2

gaspakdragers op te nemen in de bedrijfsbrandweeraanwijzing. Het stand-by team en helpers om gaspakdragers aan te kleden worden geleverd door de overheidsbrandweer (VRR).

Het Regionaal Dekkingsplan en de Intentieverklaring operationele samenwerking tussen de VRR en de GB moeten op dit punt nog wel worden aangepast (zie ook onder “Realisatie van dit besluit”)

3. Oefenplannen

Bedrijven moeten hun bedrijfsbrandweer jaarlijks een of meerdere keren laten oefenen om de vaardigheden van het personeel op peil te houden. Ze moeten jaarlijks een oefenplan indienen, waarin staat hoe en wanneer ze de incidentscenario's die zich kunnen voordoen op hun terrein, zullen oefenen. De VRR kan zo beoordelen of de juiste incidentscenario's worden beoefend en weten zo op welk moment toezichthouders de oefeningen kunnen bijwonen.

Voorheen konden bedrijven hun oefenplannen indienen tot 1 februari van het jaar waarop de plannen betrekking hadden. In de praktijk bleef er zo te weinig tijd over voor de beoordeling van de oefenplannen. Daarom is de indieningstermijn aangepast naar 1 december van het voorgaande jaar.

4. Modelvoorschriften

Tot op heden worden aan bedrijfsbrandweeraanwijzingen Algemene Bepalingen verbonden. Dit is een set voorschriften die voor iedere bedrijfsbrandweeraanwijzing hetzelfde is. Om meer maatwerk mogelijk te maken worden de Algemene Bepalingen vervangen door modelvoorschriften. Deze zijn eenvoudiger aan te passen aan de individuele situatie van een bedrijf. Bedrijfsbrandweeraanwijzingen waaraan Algemene Bepalingen zijn verbonden, blijven gewoon van kracht. Pas als voor een inrichting een nieuwe bedrijfsbrandweeraanwijzing wordt afgegeven, worden er modelvoorschriften aan de aanwijsbeschikking verbonden.