



## Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

### MEMO

*Ontvanger:* Algemeen bestuur VRR  
*Afzender:* Algemeen Directeur VRR  
*Onderwerp:* Stand van zaken Terrorismegevolgbestrijding (TGB)  
*Datum:* 19 februari 2020  
*Agendapunt:* 12

#### Achtergrond

De Inspectie J&V heeft in 2018-2019 onderzoek gedaan en heeft een rapport gepubliceerd over de voorbereiding van Veiligheidsregio's op terroristische aanslagen. In brede zin wordt geconcludeerd dat alle veiligheidsregio's met het onderwerp aan de slag zijn, maar de mate waarin en de scope per regio lopen uiteen. Deze verschillen zijn volgens de Inspectie verklaarbaar, maar belemmert dit mogelijk de regionale samenwerking. De veiligheidsregio's zijn van mening dat regionale verschillen logisch zijn gezien het verschil in risico in bijvoorbeeld stedelijke gebieden en het verschil in partners per regio. Met een regionale aanpak kom je tot goede afspraken en samenwerking die effectief is voor de specifieke veiligheidsregio.

De VRR spreekt in haar beleid, in navolging op de Politie, niet van terrorismegevolgbestrijding (TGB), maar van grof en extreem geweld. Het is namelijk niet altijd direct duidelijk is of sprake is van terrorisme. Op deze manier kan het beleid ook ingezet worden bij incidenten met een niet-terroristisch karakter, zoals zware criminaliteit, verwarde personen of geweld in de relationele sfeer. Binnen dit dossier trekken de VRR en VRZHZ samen op, omdat beide regio's binnen dezelfde politie-eenheid vallen. Omdat ik niet verwacht dat in de media aandacht aan dit rapport wordt besteed, informeer ik u in dit memo over de ontwikkelingen op het gebied van grof en extreem geweld binnen de VRR.

#### Planvorming

In het risicoprofiel van Rotterdam-Rijnmond is grof en extreem geweld als risico opgenomen, maar er is geen concreet scenario uitgewerkt. Wel is een verwijzing gemaakt naar de landelijk bepaalde<sup>1</sup> scenario's:

- Dreiging in Nederland naar aanleiding van een aanslag in het buitenland
- Enkelvoudige aanslag door een éénling
- Geplande aanslag op een soft-target
- Gelijktijdige aanslagen op meerdere plekken

In de operationele uitwerking maakt de VRR gebruik van scenario's uit de multidisciplinaire afspraken voor first responders bij grof en extreem geweld. Hierbij gaat het om een dreiging of daadwerkelijke uitvoering van:

- Aanslag met vuurwapen en/of steekwapen
- Aanslag met explosieven
- Aanslag met een object (voer-, vaar-, vliegtuig of drone)
- Aanslag met CBRN-agentia
- Gijzeling of geplande aanhouding
- Combinatie van bovenstaande scenario's

Naar aanleiding van de contacten met de London Fire Brigade wordt inmiddels "vuur als wapen" als een mogelijk aanvullend scenario gezien. De concrete uitwerking is te vinden in het Incidentbestrijdingsplan Terrorismen. Daarbij wordt aangegeven dat terrorisme aanleiding kan zijn voor andere incidenttypen uit het risicoprofiel.

<sup>1</sup> Landelijk bepaald vanuit het Livingstone-overleg, bestaande uit vertegenwoordigers van het Rijk, OM, Politie en G4 steden.

### **Uitrusting brandweer en ambulancedienst**

Het bewustzijn van de rol van de VRR bij incidenten met grof en extreem geweld heeft geleid tot de aanschaf van aanvullend materiaal. Dit is tot stand gekomen door nauwe samenwerking tussen brandweer, ambulancedienst en GHOR tot stand gekomen en ervaringen vanuit defensie. Op deze wijze is een eenduidig product geïmplementeerd, wat de herkenbaarheid en uitwisselbaarheid vergroot. Een door de brandweer ingezette handeling kan hierdoor naadloos door de ambulancedienst worden voortgezet.

Met de introductie van deze aanvullende materialen op de basiseenheden, voldoet de Brandweer Rotterdam-Rijnmond aan het landelijk protocol levensreddend handelen (IFV; LPLHB versie 3.0 uit januari 2016) en aan het niveau Basis+ (Brancheopvatting Grof en Extreem Geweld, RBC). Concreet gaat het bij de brandweer om tassen met onder andere tourniquets en traumazwachtels. De ambulancedienst beschikt over dezelfde uitrusting, aangevuld met medisch specialistische hulpmiddelen. Daarnaast zijn de ambulances voorzien van kogel- en scherfwerende vesten.

### **Quick Response Team**

De VRR draait in 2020 op kazerne Groene Tuin een pilot voor een TGB specialisme bij de brandweer, onder de noemer Quick Response Team (QRT). Dit team kan in het kader van het experiment betrokken worden bij incidenten met betrekking tot grof en extreem geweld. Het QRT beschikt over dezelfde hulpmiddelen als hiervoor genoemd, maar in grotere hoeveelheid. Daarnaast onderzoekt het team het gebruik van speciale persoonlijke beschermingsmiddelen.

### **Vakbekwaamheid**

De afgelopen jaren zijn verschillende terrorisme-oefeningen gedraaid, waaronder Port Defender<sup>2</sup>, diverse CoPI oefeningen en bij multidisciplinaire trainingen voor first responders. Bij deze laatste trainingen is gebruik gemaakt van de leegstaande voormalig Daniël den Hoed-kliniek. Naar aanleiding van goede ervaringen met deze oefeningen heeft de DSI de VRR gevraagd te participeren in hun EU-oefening CRATE en de veldoefening voor hen te organiseren op het Refaja-complex. Ook hier is de samenwerking tussen first responders beoefend. Daarnaast zijn het afgelopen jaar tabletop oefeningen georganiseerd met brandweer en politie gericht op wederzijds begrip, wat bijdraagt aan een gedegen operationele samenwerking.

Op het gebied van communicatie en nazorg is ook geoefend. De VRR, Politie en OM, hebben tabletop oefeningen gehouden, gericht op communicatie bij een dreiging of aanslag. Op het gebied van nazorg hebben de recherche, bevolkingszorg en psychosociale hulpverlening samen geoefend om de diverse activiteiten op elkaar aan te laten sluiten.

### **Nazorg eigen personeel**

De nazorg bij grof en extreem geweld sluit aan op de reguliere werkwijze. Voor directe hulp na een incident kan het Team Collegiale Ondersteuning (TCO) worden ingezet. Wanneer meer specialistische hulp nodig is worden bedrijfsmaatschappelijke medewerkers of andere specialisten (psychologen, PTSS behandelaars) ingezet. In G4+Kennemerland verband en tussen hulpdiensten onderling worden gesprekken gevoerd over interregionale ondersteuning bij grootschalige nazorgbehoefte. Hier zal in de komende periode opvolging aan worden gegeven.

### **Middelen**

Het Rijk zet veel middelen in op het voorkomen en bestrijden van terrorisme, en minder op de gevolgbestrijding. Deze maatregelen worden op dit moment gefinancierd door de gemeenten. De VRR vindt het wenselijk dat het ministerie van Justitie en Veiligheid middelen beschikbaar stelt voor de gevolgbestrijding. Terrorismegevolgbestrijding heeft geleid tot extra activiteiten en extra investeringen voor de veiligheidsregio's, bijv. voor de aanschaf van materialen en middelen en voor vakbekwaamheid. In tegenstelling tot bijvoorbeeld politie, OM en defensie stonden hier geen middelen tegenover en moest het worden betaald uit bestaande budgetten, die hiervoor niet waren ingericht. Deze wens wordt vooralsnog afgehouden en komt niet verder dan het ambtelijk niveau van het ministerie.

---

<sup>2</sup> Port Defender is een maritieme havenbeschermingsoefening, georganiseerd door defensie in samenspraak met de hulpdiensten.