

## Algemene en Financiële beleidskaders 2021



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

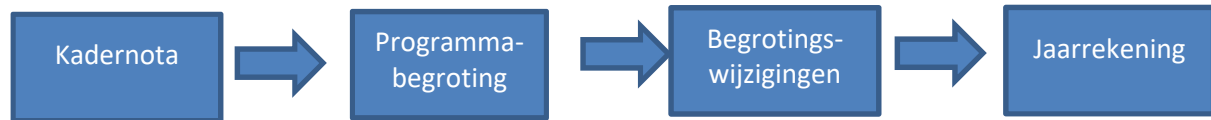


## Inhoud

Uitgangspunten opstellen begroting 2021 .....	4
1. Inleiding.....	4
2. Opzet van de programmabegroting.....	5
3. Baten .....	6
3.1 Gemeentelijke bijdragen .....	6
3.2 Bijzondere Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) .....	9
3.3 Overige opbrengsten .....	9
4. Lasten .....	10
4.1 Personeelsformatie .....	10
4.2 2e loopbaanbeleid veiligheidsregio's .....	10
4.3 Indexering van de lasten .....	11
4.4 Investerings en kapitaallasten .....	11
4.5 Ontwikkeling Begroting .....	12
5. Eigen vermogen .....	13
5.1 Weerstandsvermogen .....	13
5.2 Liquiditeitspositie .....	13
5.3 Reserves en voorzieningen .....	13
6. Beleidsontwikkelingen .....	14
6.1 Ontwikkelagenda VRR .....	14
6.2 Toekomst Veiligheidsregio's / Ontwikkelingsagenda Veiligheidsregio's .....	15
6.3 Evaluatie Wet Veiligheidsregio's. ....	15
6.4 Overdracht meldkamer aan Landelijke meldkamersamenwerking (LMS) .....	15
6.5 Ambulancevervoer en Coöperatie AZRR U.A. ....	16
6.6 Omgevingsrecht .....	17
6.7 Ontwikkelingen subsidieregeling Impuls omgevingsveiligheid .....	17
6.8 Personele capaciteit Brandweer .....	17
6.9 Alarmering bevolking .....	18
6.10 Drones en Blusrobot.....	18
6.11 Evaluatie CLU (Complete Lijn Uitschakeling 25kV). ....	19
6.12 Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra).....	19
6.13 Rechtmatigheid .....	19
7. Procedure .....	20
8. Spoorboekje 2020 .....	20

## Uitgangspunten opstellen begroting 2021

Voor u ligt de kadernota 2021. Hierin zijn de financiële en beleidsmatige kaders voor de programmabegroting van 2021 opgenomen. De kadernota vormt het startpunt van het proces van begroting en verantwoording



De kaders uit de kadernota zijn het uitgangspunt bij het opstellen van de programmabegroting 2021. Voordat het bestuur de programmabegroting 2021 definitief vaststelt, wordt deze aan de gemeenten aangeboden, zodat zij hun zienswijze kenbaar kunnen maken.

### 1. Inleiding

Conform de Wet op de gemeenschappelijke regelingen zendt het Dagelijks Bestuur van het gemeenschappelijke orgaan vóór 15 april, van het jaar voorafgaand aan dat waarvoor de begroting dient, de kadernota 2021 aan de raden van de deelnemende gemeenten toe. In deze kadernota zijn de financiële kaders opgenomen op basis waarvan de begroting 2021 wordt opgesteld.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is opgericht in 2006, met een sterke focus op fysieke veiligheid. In de afgelopen jaren is er veel vraag ontstaan naar verbreding van onze taken door zowel nieuwe vormen van crises als door maatschappelijke ontwikkelingen. Voorbeelden hiervan zijn;

- groeiende aandacht voor zelfredzaamheid van burgers, o.a. door bij het langer zelfstandig thuis wonen;
- meer samenwerking met omgevingsdiensten en inspecties om industriële veiligheid te verhogen;
- nieuwe dreigingen, 'ongekende crises' en vraagstukken van maatschappelijke ontwrichting, zoals het vluchtelingenvraagstuk en terrorisme.

Mede door deze nieuwe vormen van crises als door maatschappelijke ontwikkelingen is de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond een bestuurlijk traject gestart, waarbij het bestuur in gesprek gaat over de taak, rol en het gewenste ambitieniveau van de VRR. Het traject heeft als naam "de ontwikkelagenda van de VRR" gekregen. Doelstelling van de ontwikkelagenda van de VRR is te komen tot: **het bepalen van het gewenste ambitieniveau en de bijbehorende begrotingsomvang van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**. De uitkomsten hiervan worden in de loop van 2020 bekend. De begroting 2021 wordt dan ook opgesteld op basis van bestaand beleid. Eventuele effecten van de ontwikkelagenda worden verwerkt in de kadernota 2022.

#### Ontwikkelagenda

Door de complexere vraagstukken ontstaat er behoefte aan andere expertise van medewerkers. Daarnaast zijn er veel andere ontwikkelingen met financiële consequenties, waaronder de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), FLO-problematiek, kortere dienstverbanden van vrijwilligers en de deeltijdrichtlijn. Dit alles heeft geleid tot het besluit om te komen tot de ontwikkelagenda van de VRR.

De afgelopen jaren wordt steeds duidelijker dat de huidige financiën, de complexere vraagstukken en exogene ontwikkelingen niet meer op elkaar zijn afgestemd. Daarom is de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond een bestuurlijk traject gestart waarbij het bestuur in gesprek gaat over de taak, rol en het gewenste ambitieniveau van de VRR. Het traject heeft als naam "de ontwikkelagenda van de VRR" gekregen. Doelstelling van de ontwikkelagenda van de VRR is te komen tot: **het bepalen van het gewenste ambitieniveau en de bijbehorende begrotingsomvang van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**. De uitkomsten hiervan worden in de loop van 2020 bekend. De begroting 2021 wordt dan ook opgesteld op basis van bestaand beleid. Eventuele effecten van de ontwikkelagenda worden verwerkt in de kadernota 2022.

## 2. Opzet van de programmabegroting

De opzet van de begroting 2021 voldoet aan het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en, voor zover van toepassing, de Wet- en regelgeving Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) met de verbijzonderingen daarop zoals neergelegd in de Financiële Verordening van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Autorisatie van de begroting vindt volgens het BBV formeel plaats op programmaniveau.

Wijzigingen als gevolg van het jaarverslag (en de jaarrekening) 2019 en wijzigingen in de begroting voor het jaar 2020 worden in de begroting 2021 verwerkt, waarbij tevens de uitkomsten van de toetsing van de omvang en noodzaak van de reserves en voorzieningen zijn verwerkt.

De begroting 2021 bestaat uit drie programma's:

- programma Ambulancezorg, bestaande uit de taak ambulancevervoer\*
- programma Brandweerzorg,
- programma Risico & Crisisbeheersing (R&C). In dit programma is ook de GHOR opgenomen.

\*Bij het programma ambulancezorg gaat het om het publieke deel van het ambulancevervoer binnen onze regio. De Coöperatie Ambulancezorg Rotterdam-Rijnmond (AZRR) is door de minister van VWS aangewezen om in de regio Rotterdam Rijnmond de ambulancezorg te leveren. Naast het spoedvervoer is zij ook verantwoordelijk voor het besteld vervoer in onze regio. Tot voor kort bestond de Coöperatie uit twee leden, te weten de BIOS groep en de VRR. Met ingang van 1 oktober 2019 is de BIOS groep uit de Coöperatie getreden. De AZRR zet hiermee een stap in de vorming van één zorginstelling die zal bijdragen aan een efficiëntere en kwalitatief hogere zorgverlening. In 2020 zal onderzocht worden wat de beste manier is om de ambulancezorgverlening in te richten. De bekostiging van de ambulancezorg vindt volledig plaats via de coöperatie door financiering vanuit de zorgverzekeraars. Er zijn geen geldstromen vanuit de inwonerbijdrage richting het programma ambulancezorg.

### 3. Baten

#### 3.1 Gemeentelijke bijdragen

##### Indexering bijdragen

Voor de indexering van de gemeentelijke bijdragen wordt uitgegaan van het indexeringspercentage dat jaarlijks wordt voorgesteld door de werkgroep verbetering financiële sturing gemeenschappelijke regelingen en wordt vastgesteld door de colleges van B&W van gemeenten. De werkgroep gaat bij de bepaling van het indexeringspercentage voor gemeenschappelijke regelingen uit van de prijsmutatie van het Bruto Binnenlands Product (pBBP), zoals vermeld in de septembercirculaire Gemeentefonds 2019. Dat is voor 2021: 1,7% Bron van deze index is de Macro Economische Verkenning 2020.

Op basis van indicatie-percentages genoemd in de septembercirculaire Gemeentefonds gaan wij er voorlopig vanuit dat het percentage voor het jaar 2021 uitkomt op 1,4%.

Jaren	2018	2019	2020	2021
Prijsindex CPB	2,20	2,50	1,50	1,70
Voorgaande jaren	2,00	2,50	2,00	
Verrekening	0,20	0,00	-0,50	<b>1,70</b>
Correctie 2020				-0,50
Correctie 2019				0,00
Correctie 2018				0,20
<b>Accres 2021</b>				<b>1,40</b>

## Inwonerbijdragen 2021

Voor het begrotingsjaar 2021 wordt de gemeentelijke bijdrage berekend aan de hand van het aantal inwoners in een gemeente per 1 januari 2020. In deze kadernota is voor de berekening van de gemeentelijke bijdragen voorlopig uitgegaan van het aantal inwoners per 1-1-2019, omdat op het moment van totstandkoming van de kadernota de stand 1-1-2020 nog niet bekend is bij het CBS. In de 1<sup>e</sup> wijziging op de financiële begroting 2021 zal uitgegaan worden van het exacte aantal inwoners per 1 januari 2020 conform opgave van het CBS.

In onderstaande tabel worden de totale bijdragen over 2021 per gemeente gespecificeerd :

Gemeenten	Inwoners 1-1-2019 *)	Tarief 2021 **)	Basis- bijdrage 2021	DVO+ taken 2021	Bijdrage FLO 2021 ***)	Totale bijdragen 2021
<b>Categorie klein stedelijk ( 20-50.000 inw.)</b>						
Albrandswaard	25.271	48,54	1.226.654		69.588	1.296.242
Krimpen ad IJssel	29.376	48,54	1.425.911			1.425.911
Maassluis	32.768	48,54	1.590.559		62.000	1.652.559
Hellevoetsluis	40.049	48,54	1.943.978	23.066		1.967.045
Ridderkerk	46.241	48,54	2.244.538		7.299	2.251.837
Barendrecht	48.673	48,54	2.362.587			2.362.587
<b>Overgangscategorie</b>						
Goeree-Overflakkee	50.059	51,45	2.575.536	84.568		2.660.104
<b>Categorie jong stedelijk (50-100.000 inw.)</b>						
Capelle ad IJssel	66.818	60,17	4.020.439		131.000	4.151.439
Lansingerland	61.601	60,17	3.706.532		26.000	3.732.532
Nissewaard	84.797	60,17	5.102.235		136.000	5.238.235
<b>Categorie landelijk (&lt; 20.000 inw.)</b>						
Westvoorne	14.626	69,21	1.012.265			1.012.265
Brielle	17.182	69,21	1.189.166			1.189.166
<b>Categorie historisch stedelijk</b>						
Vlaardingen	72.404	71,69	5.190.643		232.000	5.422.643
Schiedam	77.999	71,69	5.591.748		250.000	5.841.748
<b>Categorie groot stedelijk</b>						
Rotterdam	644.618		49.039.617	1.624.278	1.361.212	52.025.107
<b>Totaal</b>	<b>1.312.482</b>		<b>88.222.410</b>	<b>1.731.913</b>	<b>2.275.099</b>	<b>92.229.422</b>

\* Aantal inwoners conform opgave CBS, behalve voor Goeree-Overflakkee: Cijfers

Gemeenteadministratie 1-1-2020

\*\* Het tarief is opgebouwd o.b.v. de bedragen genoemd in de 2<sup>e</sup> begrotingswijziging 2019 plus een accres van 1,4%.

\*\*\* Gemarkeerde bedragen in kolom geven fixatie FLO weer.

In de afgelopen jaren zijn zowel de Gemeente Goeree-Overflakkee als de Gemeente Barendrecht de tariefgrens van 50.000 inwoners genaderd. Bij 50.000 inwoners vallen de gemeenten in de categorie "jong stedelijk" en wordt het tarief € 60,17 per inwoner. Het effect van een wijziging van tarief bij 50.000 inwoners bedraagt een stijging van de inwonerbijdrage van circa € 600.000,-. In lijn met de uitgangspunten van de (herijking van de) nieuwe financieringssysteem wordt een ingroeimodel gehanteerd van vier jaar (25% per jaar) bij wijziging van categorie.

Voor Goeree-Overflakkee is inmiddels bekend uit de gemeentelijke administratie dat het inwoneraantal per 1-1-2020 op 50.059 staat. Om vroegtijdig inzicht te geven in de consequenties van de stijging van het inwoneraantal wordt voor de Gemeente Goeree-Overflakkee uitgegaan van de cijfers bekend uit de gemeentelijke administratie per 1-1-2020 en niet de CBS-cijfers per 1-1-2019. Rekening houdend met het vastgestelde ingroeimodel is de eerste trede van het ingroeimodel (25%) toegepast voor Goeree-Overflakkee.

## Meerjarenraming DVO+ taken

Naast de basisbijdrage voor de basiszorg, zijn met enkele gemeenten separate afspraken gemaakt. Dit worden de zgn. DVO-plus taken genoemd. Onder deze taken vallen onder andere de individuele bijdragen ten aanzien van de lasten voortvloeiend uit het FLO-overgangsrecht.

De bedragen die voor de FLO betaald moeten worden kunnen jaarlijks nogal variëren. Om dergelijke schommelingen te voorkomen heeft een aantal gemeenten met de VRR afgesproken om het bedrag dat zij betalen voor 5 jaar te fixeren, waarna een verrekening volgt met de daadwerkelijke kosten.

Voor de fixatiegemeenten geldt het begrotingsjaar 2021 als 3<sup>e</sup> fixatiejaar.

Voor de gemeenten Rotterdam, Albrandswaard en Ridderkerk zijn in het onderstaande overzicht de lasten berekend op basis van het geschatte kostenverloop.

Onderstaande tabel geeft de verwachte ontwikkeling van de DVO+ taken en FLO-bijdragen over de jaren 2021-2024;

Meerjaren prognose FLO / DVO+	2020		2021		2022		2023		2024	
	FLO	DVO+	FLO	DVO+ *)	FLO	DVO+	FLO	DVO+	FLO	DVO+
Albrandswaard	2.930		69.588							
Barendrecht										
Brielle										
Capelle ad IJssel	131.000		131.000		131.000		131.000		131.000	
Goeree-Overflakkee		85.247		84.568		84.568		84.568		84.568
Hellevoetsluis		22.748		23.066		23.066		23.066		23.066
Krimpen ad IJssel										
Lansingerland	26.000		26.000		26.000		26.000		26.000	
Maassluis	62.000		62.000		62.000		62.000		62.000	
Nissewaard	136.000		136.000		136.000		136.000		136.000	
Ridderkerk	7.226		7.299		57.713		54.945		54.945	
Rotterdam	1.144.655	1.598.281	1.361.212	1.624.278	1.934.087	1.624.278	1.930.820	1.624.278	1.930.820	1.624.278
Schiedam	250.000		250.000		250.000		250.000		250.000	
Vlaardingen	232.000		232.000		232.000		232.000		232.000	
Westvoorne										
<b>Totaal</b>	<b>1.991.811</b>	<b>1.706.276</b>	<b>2.275.099</b>	<b>1.731.913</b>	<b>2.828.800</b>	<b>1.731.913</b>	<b>2.822.765</b>	<b>1.731.913</b>	<b>2.822.765</b>	<b>1.731.913</b>

In december 2017 is het akkoord reparatie FLO-overgangsrecht brandweerpersoneel gesloten en als gevolg daarvan is een aantal wijzigingen in de regelgeving rond het FLO-overgangsrecht doorgevoerd. Deze wijzigingen zijn met ingang van 1 januari 2018 in werking getreden.

De gemeenten die te maken hebben met de FLO-overgangsregeling zijn in augustus 2019 geïnformeerd over de stand van zaken en hebben een voorlopige prognose ontvangen.

In een nadere uitwerking Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht voor brandweerpersoneel is nu afgesproken dat medewerkers met recht op FLO-overgangsrecht, vanaf 2022, niet langer sparen in een levensloopregeling, maar in een zgn. 'regeling netto FLO-spaartegoed'. Het doelsaldo van deze regeling zal dan vanaf 2022 225% van het netto-jaarsalaris zijn (op een leeftijd van 55 jaar) en niet de voorheen gehanteerde 210% van het bruto-jaarsalaris (op leeftijd 59 jaar). Hierdoor dient het spaartegoed op een eerder moment te zijn bereikt.

We hebben een LOGA-brief ontvangen waarin wordt aangegeven dat, om te kunnen voldoen aan de gemaakte afspraken van CAO partijen, het noodzakelijk is om in 2020 en 2021 een hoger bedrag aan werkgeversbijdrage levenslooptegoed dan nu geprognosticeerd uit te gaan keren, m.a.w. versneld te gaan sparen. Een nieuwe prognose voor de FLO-bedragen volgens deze laatste ontwikkelingen en besluiten met betrekking tot FLO wordt momenteel uitgewerkt. De betreffende gemeenten worden middels een brief in het 1<sup>e</sup> kwartaal 2020 hierover geïnformeerd.



### 3.2 Bijzondere Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De Bijzondere Doeluitkering Rampenbestrijding, waarmee gerekend wordt voor de begroting 2021 en de meerjarenraming, is overgenomen uit de brief van juli 2019 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid.

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR)					
2019	2020	2021	2022	2023	2024
12.875	12.027	12.050	12.047	12.048	12.048

### 3.3 Overige opbrengsten

#### Coöperatie AZRR

Ter dekking van de exploitatielasten in het kader van het ambulancevervoer, dat in opdracht van de Coöperatie AZRR door de VRR wordt uitgevoerd, is sprake van een gesloten financieringssysteem. Dit houdt in dat eventuele overschotten dan wel tekorten geen invloed hebben op de bijdragen basiszorg van de gemeenten. De VRR krijgt hiervoor jaarlijks van de Coöperatie AZRR een vergoeding (budget) voor een van te voren vastgesteld aantal diensten. Het betreft hier een deel van het totale budget dat de Coöperatie als vergunninghouder van de zorgverzekeraars ontvangt onder aftrek van haar eigen bedrijfsvoering kosten. De onderhandelingen over het budget tussen de Coöperatie AZRR en de zorgverzekeraars vinden altijd later plaats. Bij het opstellen van de begroting 2021 zullen de op dat moment bekende gegevens opgenomen worden.

#### CAO-principeakkoord Ambulancezorg

Op 30 oktober 2018 heeft CNV Zorg en Welzijn met Ambulancezorg Nederland (AZN) een cao-principeakkoord bereikt voor de sector ambulancezorg. Dit principeakkoord bevat afspraken over een nieuwe cao ambulancezorg voor 2019 met een looptijd van een jaar. Op dit moment zijn de onderhandelingen voor de cao voor 2020 nog niet gestart. De Ambulancezorg Nederland sluit aan op de CAO Ziekenhuizen Voor de CAO ziekenhuizen is nu een akkoord voor een loonsverhoging van 8%. In de baten en lasten in deze nota is geen rekening gehouden met de aankomende loonsverhoging (prijspeil 2019 is aangehouden). De Coöperatie gaat het gesprek met de zorgverzekeraars aan over de bijdragen vanuit de Zorgverzekeraars om deze kostenstijging te kunnen dekken.

## 4. Lasten

### 4.1 Personeelsformatie

De personeelsformatie voor de begroting 2021 betreft 2.034 fte.

Formatie VRR (Fte)					
Omschrijving	2020	2021	2022	2023	2024
Dagdienst- en beroeps	1.133	1.139	1.139	1.139	1.139
Vrijwilligers	895	895	895	895	895
Totaal	2.028,2	2.034,0	2.034,0	2.034,0	2.034,0

Daarnaast verwachten we de volgende ontwikkelingen:

- In 2020 zal worden onderzocht wat de beste manier is om de ambulancezorgverlening in te richten. Het is mogelijk, dat de AZRR per 1 januari 2021 opgenomen gaat worden in de formatie van de VRR.
- Nieuwe ontwikkelingen zoals de ontwikkelagenda (zie 6.1), klimaatadaptatie, energietransitie, omgevingswet (zie 6.6), Wet kwaliteitsborging bouw, Wet Normalisering rechtspositie ambtenaren en de positie van de vrijwilligers (deeltijdregeling) (zie 6.12), de subsidie Impuls Omgevingsveiligheid (6.13), etc. kunnen invloed hebben op de formatie.

### 4.2 2e loopbaanbeleid veiligheidsregio's

Het 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid is ingesteld als gevolg van het verder opschuiven van de pensioengerechtigde leeftijd en ter voorkoming van arbeidsongeschiktheid. Medewerkers die na 1 januari 2006 in dienst zijn gekomen bij de brandweer in een bezwarende functie mogen deze in principe maximaal 20 jaar uitoefenen. Zij werken dus korter dan voorheen in functies die fysiek of psychisch heel zwaar zijn. Na deze periode van 20 jaar volgt een tweede loopbaan in een andere functie. Dit kan binnen of buiten de eigen organisatie zijn. Daarvoor zullen zij zich goed moeten voorbereiden. Het betekent zowel voor de organisatie als voor de medewerkers wel dat hierop vroegtijdig moet worden ingespeeld en geïnvesteerd. De organisatie zal medewerkers faciliteren en de medewerkers zullen het initiatief moeten nemen voor de eigen ontwikkeling en plannen voor de toekomst. In een persoonlijk loopbaanplan worden de afspraken vastgelegd over de loopbaanontwikkeling en de vereiste kennis en vaardigheden, alsmede de in dat kader door de medewerker te volgen opleiding en de te ondernemen activiteiten, die nodig zijn om, na maximaal 20 jaar gewerkt te hebben in een bezwarende functie, te kunnen starten met een tweede loopbaan. De kosten die hiermee gemoeid zijn zitten niet zozeer in de directe kosten (school-, collegegeld en begeleiding), maar veeleer in verleturen van medewerkers.

Gesprekken worden gevoerd tussen Veiligheidsregio's en de Vakbonden over de 20-jaren regeling, omdat als resultaat ervan zeer ervaren brandweerlieden na 20 jaar de organisatie verlaten. Tevens wordt gekeken naar een vorm van vervroegd pensioen passend bij de huidige samenleving. De verwachting is dat de resultaten uit deze gesprekken in de loop van 2020 gestalte zullen gaan krijgen. Tenslotte is in april 2017 het plan brandweertzorg vastgesteld door het Algemeen Bestuur. Dit plan schetst in grote lijnen de koers tot het jaar 2025. Het gaat hierbij om de zoektocht naar een optimale mix van preventieve maatregelen en flexibele en dynamische brandweertzorg waarmee de brandweer de continuïteit van de samenleving kan blijven waarborgen. De personele consequenties van deze ontwikkeling worden de komende jaren duidelijk en kunnen ook invloed hebben op het tweede loopbaanbeleid.

Gezien de hierboven genoemde onzekerheden zijn de effecten van het 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid op lange termijn nog onzeker. Bij het samenstellen van de kadernota 2022 moet het effect op de lange termijn duidelijk zijn.

Ter dekking van de kosten van de uitvoering van het 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid voor een periode van 10 jaar, is in 2013 een bestemmingsreserve ingericht. Op basis van de huidige prognose bevat deze bestemmingsreserve voldoende middelen om de kosten tot en met 2027 op te vangen.

De lasten in het kader van het 2e loopbaanbeleid worden in de begroting en de meerjarenraming meegenomen en zijn als volgt begroot:

Lasten 2e loopbaanbeleid (x € 1.000,-)					
Omschrijving	2020	2021	2022	2023	2024
Opleidingen en begeleiding	0	4	30	80	117
Verleturen personeel in opleiding	0	0	48	282	418
Garantietoelage	0	0	0	0	0
<b>Totale lasten</b>	<b>0</b>	<b>4</b>	<b>79</b>	<b>362</b>	<b>536</b>
In de begroting opgenomen	225	225	225	225	225
Toevoeging / Onttrekking aan de reserve	225	221	146	-137	-311
Beginstand reserve	2.087	2.312	2.533	2.680	2.543
Eindstand reserve	2.312	2.533	2.680	2.543	2.232

Op dit moment ziet het er naar uit, dat de medewerkers later instromen in het 2<sup>e</sup> loopbaantraject dan was verwacht. In de praktijk blijkt dat pas tegen het einde van de 20-jarenregeling aan de 2<sup>e</sup> loopbaantraject gewerkt gaat worden. Derhalve zullen de lasten pas vanaf 2022 gaan stijgen.

Ter dekking van de lasten is een bestemmingsreserve ingericht. Indien de lasten uitkomen conform bovenstaande schatting zal de bestemmingsreserve na 2027 volledig uitgeput zijn.

### 4.3 Indexering van de lasten

Eventuele reeds overeengekomen cao-wijzigingen en wijzigingen in de sociale lasten en pensioenpremies worden in de personele lasten verwerkt. Daarnaast worden de overige lasten verhoogd met het laatst bekende inflatiecijfer van het Centraal Bureau voor de statistiek (CBS).

### 4.4 Investerings- en kapitaallasten

Bij het opstellen van de begroting 2021 en de meerjarenplanning wordt uitgegaan van de investeringsplanning 2020-2024.

Investerings- & Kapitaallasten (* € 1.mln.)					
Omschrijving	2020	2021	2022	2023	2024
Investerings	13,3	7,1	11,1	8,8	3,9
Kapitaallasten	7,8	8,6	9,2	9,1	9,3

De kapitaallasten worden in de begroting en meerjarenraming verwerkt op basis van de laatst bekende informatie. Voor de berekening van de rente op kapitaallasten is een percentage gehanteerd van ongeveer 2%. Dit percentage is gebaseerd op de gemiddelde rentelast op het vreemd vermogen.

Bij de aanbesteding van nieuwe applicaties valt op dat steeds meer softwareapplicaties alleen nog maar als SaaS-oplossing (software as a service) worden aangeboden. Omdat de SaaS-oplossing functioneert als een leaseconstructie in plaats van aankoopconstructie heeft dit tot gevolg dat de aanbestedings- en implementatiekosten niet meer kunnen worden geactiveerd en afgeschreven over een aantal jaren, maar direct in het betreffende exploitatiejaar worden genomen. Hoewel dit tot verschillen in de exploitatie per jaar kan leiden is het effect meerjarig neutraal. De verschuiving van de lasten over de verschillende jaren zal ook worden verwerkt in de begroting.

## 4.5 Ontwikkeling Begroting

In deze paragraaf wordt inzicht gegeven in de raming op hoofdlijnen 2021 ten opzichte van de ontwikkelingen uit deze kadernota.

Ontwikkeling begroting 2021 (€ 1.000,-)			
Programma	2021 obv meerjaren 2eBW2019	Mutaties	Schatting B2021
Ambulancedienst	25.947		25.947
Brandweezorg	80.151	770	80.921
Meldkamer	0		0
Risico- en Crisisbeheersing	7.039		7.039
Overhead	21.114		21.114
<b>Totale lasten</b>	<b>134.251</b>		<b>135.021</b>
<b>Totale baten</b>	<b>134.546</b>	170	<b>134.716</b>
<b>Saldo vóór bestemming</b>	<b>295</b>		<b>-305</b>
<b>Mutatie op de bestemmingsreserves</b>	<b>50</b>		<b>50</b>
<b>Resultaat</b>	<b>345</b>		<b>-255</b>

In de raming 2021 is vooralsnog uitgegaan van een loonkostenstijging van 1%. Indien uit de CAO onderhandelingen een ander percentage mocht blijken zullen de consequenties daarvan besproken worden in het algemeen bestuur van de VRR.

Als gevolg van de omzetting naar SaaS (Software as a Service: zie vorige paragraaf) worden de implementatiekosten van een aantal investeringen direct in de exploitatie genomen. Afgezet tegen de bijbehorende vrijval van kapitaallasten is het effect voor 2021 circa € 600k aan extra lasten. Meerjarig zijn de consequenties budgetneutraal.

## 5. Eigen vermogen

### 5.1 Weerstandsvermogen

Jaarlijks worden de geraamde risico's (met een financiële consequentie) geactualiseerd. In de begroting 2021 worden deze risico's wederom herijkt. Dit betekent dat, bij de berekening van het weerstandsvermogen, ook in de begroting 2021 met een zo actueel mogelijke raming van de financiële implicatie kan worden gewerkt.

Met het vaststellen van de weerstandscapaciteit is met het bestuur de norm voor de weerstandsratio vastgesteld op minimaal 1 (*voldoende*). Dat betekent dat de VRR in staat is om tenminste de geraamde risico's op te vangen. Ook voor de begroting 2021 zal dit het uitgangspunt zijn.

Daarnaast zal bij het opstellen van de Begroting 2021 goed gekeken worden welke risico's opgenomen worden in de risicoparagraaf en wat de mogelijke beheersmaatregelen voor deze risico's zijn.

### 5.2 Liquiditeitspositie

Met de liquiditeitsplanning is de organisatie in staat om voor de komende jaren de vermogensbehoefte op de kapitaalmarkt in te schatten. De investeringen hebben daarbij een grote impact. Op basis van de actuele investeringsprognose zal worden bekeken in hoeverre voor het jaar 2021 extra vreemd vermogen nodig is.

### 5.3 Reserves en voorzieningen

Evenals bij de begroting 2020 vormt de 'Nota reserves en voorzieningen' de leidraad bij de waardering van de voorzieningen en (bestemmings-)reserves voor de begroting 2021. In december 2017 is een geactualiseerde nota behandeld in het Algemeen Bestuur. In de geactualiseerde nota reserves en voorzieningen is een minimale weerstandscapaciteit opgenomen <sup>1</sup>.

De bestemmingsreserve "2<sup>e</sup> loopbaanbeleid" is in 2019 herrekend. Dit heeft niet geleid tot een herwaardering van de bestemmingsreserve. Deze zal naar verwachting voldoende zijn om de lasten voor het 2<sup>e</sup> loopbaanbeleid tot en met het jaar 2027 op te vangen. Wel is de verwachting dat de lasten tot 2022 beperkt zullen blijven en pas ná 2021 aanzienlijk gaan stijgen.

---

<sup>1</sup> Artikel 2.1 van de nota luidt : *De algemene reserve zal op het niveau worden gehouden waardoor een minimale weerstandscapaciteitswaardering wordt bereikt tussen de 1,0-1,4 (=voldoende).*

## 6. Beleidsontwikkelingen

Deze kadernota heeft betrekking op het vierde jaar van de beleidsperiode zoals opgenomen in het beleidsplan 2018-2022. Onder het hoofdstuk beleidsontwikkelingen zoomen wij in op die ontwikkelingen die zich na de vaststelling van dit plan (gaan) voordoen.

### 6.1 Ontwikkelagenda VRR

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is opgericht in 2006, met een sterke focus op fysieke veiligheid. In de afgelopen jaren is er veel vraag ontstaan naar verbreding van onze taken door zowel nieuwe vormen van crises als door maatschappelijke ontwikkelingen. Voorbeelden hiervan zijn;

- groeiende aandacht voor zelfredzaamheid van burgers, o.a. door bij het langer zelfstandig thuis wonen;
- meer samenwerking met omgevingsdiensten en inspecties om industriële veiligheid te verhogen;
- nieuwe dreigingen, 'ongekende crises' en vraagstukken van maatschappelijke ontwrichting, zoals het vluchtelingenvraagstuk en terrorisme.

Door de complexere vraagstukken ontstaat er behoefte aan andere expertise van medewerkers. Daarnaast zijn er veel andere ontwikkelingen met financiële consequenties, waaronder de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra), FLO-problematiek, kortere dienstverbanden van vrijwilligers en de deeltijdrichtlijn. Dit alles heeft geleid tot het besluit om te komen tot de ontwikkelagenda van de VRR.

Het hebben van een gezonde financiële huishouding is voor de VRR van het grootste belang en daarom stuurt de VRR continu kritisch op haar uitgaven. In de begroting wordt steeds een meerjarig sluitend begrotingsoverzicht gepresenteerd. De afgelopen jaren wordt steeds duidelijker dat de huidige financiën, de complexere vraagstukken en exogene ontwikkelingen niet meer op elkaar zijn afgestemd. Daarom is de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond een bestuurlijk traject gestart waarbij het bestuur in gesprek gaat over de taak, rol en het gewenste ambitieniveau van de VRR. Het traject heeft als naam "de ontwikkelagenda van de VRR" gekregen. Doelstelling van de ontwikkelagenda van de VRR is te komen tot: **het bepalen van het gewenste ambitieniveau en de bijbehorende begrotingsomvang van Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**. De uitkomsten hiervan worden in de loop van 2020 bekend. De begroting 2021 wordt dan ook opgesteld op basis van bestaand beleid. Eventuele effecten van de ontwikkelagenda worden verwerkt in de kadernota 2022.

Tijdens het traject doorlopen wij 3 fases:



Iedere fase wordt afgesloten met een deelrapport. Medio mei/juni 2020 staat er een bestuurlijke conferentie gepland om de discussie met elkaar te voeren. De uitkomsten van deze bestuurlijke conferentie worden verwerkt in een eindrapport.

## 6.2 Toekomst Veiligheidsregio's / Ontwikkelingsagenda Veiligheidsregio's

Landelijk is een proces gestart om tot een ontwikkelagenda voor de Veiligheidsregio's te komen. Het doel van deze ontwikkelagenda is om de meerwaarde van de Veiligheidsregio's te vergroten.

Uitgangspunt hierbij is "Eenheid in verscheidenheid". Eenheid is nodig voor een goede onderlinge samenwerking bij de aanpak van een crisis of ramp. Verscheidenheid geeft daarbij de ruimte om aan te sluiten bij de lokale context.

Vanuit deze ontwikkelagenda zal er onder andere aandacht zijn voor een aantal collectieve onderwerpen. Dit zijn onderwerpen waarvan is afgesproken dat ze door het collectief van 25 regio's landelijk worden opgepakt.

Het betreft:

- De evaluatie wet veiligheidsregio's, de uitkomsten hiervan worden eind 2020 verwacht
- Presterend vermogen van de veiligheidsregio's
- Risicogericht werken in het kader van de Omgevingswet
- Toekomstig werkgeverschap veiligheidsregio's. Aan het einde van 2019 zijn de eerste resultaten van dit traject te verwachten.

## 6.3 Evaluatie Wet Veiligheidsregio's.

Naar aanleiding van het advies van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's heeft de toenmalige minister van Veiligheid en Justitie aangekondigd de Wet veiligheidsregio's in 2019 te evalueren. Voor deze evaluatie is een commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's ingesteld. De commissie heeft tot taak de doeltreffendheid en de effecten van de Wet veiligheidsregio's en onderliggende regelgeving in de praktijk te onderzoeken en te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing in het algemeen. De commissie besteedt in dit onderzoek in ieder geval aandacht aan de volgende onderwerpen:

- De vormgeving van (het stelsel van) de veiligheidsregio's, mede in het licht van het gehele stelsel van de rampenbestrijding en crisisbeheersing
- De wijze waarop de taken, de verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de verschillende actoren in het stelsel zicht tot elkaar verhouden
- De samenwerking tussen de bedoelde actoren
- Brandweer, GHOR en bevolkingszorg
- Informatievoorziening
- Instituut Fysieke Veiligheid.

Vanuit het Veiligheidsberaad zal ook input gegeven worden aan de commissie voor de evaluatie.

Het onderzoek zal in 2020 afgerond worden.

## 6.4 Overdracht meldkamer aan Landelijke meldkamersamenwerking (LMS)

Met ingang van 2020 gaat het beheer van de meldkamer over naar de politie. Het voorgestelde scenario behelst dat de politie 1-1-2020 al het beheer op zich neemt van de samengevoegde meldkamer. Hierdoor komen verantwoordelijkheden, middelen en taakuitvoering in één hand bij de politie. Het gaat hierbij om het beheer op het gebied van huisvesting, administratieve organisatie, informatievoorziening, arbeidsomstandigheden, financiën, inkoop, ICT en lokaal functioneel beheer.

Tegelijkertijd is het budget ten behoeve van de rijksbijdrage met een bedrag van 1 mln. verlaagd. Dit is de structurele bijdrage van de veiligheidsregio's in de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. De beheerkosten bestaan uit de kosten voor gezamenlijke ICT, huisvesting, facilitaire voorzieningen en de personele kosten die met dit beheer samenhangen. De personele kosten in verband met het uitvoeren van de meldkamerfunctie blijven ten laste van de veiligheidsregio. Aanvankelijk zouden ook de actiecentra worden overgedragen aan de LMS, maar die blijven nu bij de VRR. De verlaging van de rijksbijdrage was gebaseerd op de overdracht van de meldkamer inclusief de actiecentra. De VRR gaat het gesprek aan met het Rijk over een aangepaste verlaging van de rijksbijdrage, nu de actiecentra niet meer worden overgedragen.

Op verzoek van de politie is er een DVO in het kader van huisvesting afgesloten voor het jaar 2020. Afgesproken is, dat de VRR in 2020 de activiteiten voor huisvesting nog uitvoert en dit doorbelast aan de politie. Op basis van de huidige gegevens gaat de VRR er vanuit, dat de DVO op 31 december 2020 eindigt.

## **6.5 Ambulancevervoer en Coöperatie AZRR U.A.**

In de Tijdelijke wet ambulancezorg is geregeld dat per regio één ambulancevoorziening is aangewezen die de ambulancezorg uitvoert en de meldkamer Ambulancezorg in stand houdt. In de regio Rotterdam-Rijnmond is dat de Coöperatie AZRR. De VRR voert, in opdracht van deze Coöperatie, samen met de BIOS, de ambulanceritten uit. De Tijdelijke wet ambulancezorg is sinds 1 januari 2013 van kracht en is verlengd tot en met 2020.

In 2019 heeft het Algemeen Bestuur van de VRR besloten het belang van de VRR in de coöperatie Ambulancezorg Rotterdam-Rijnmond (AZRR) uit te breiden. Aanleiding tot deze uitbreiding waren aanbevelingen van de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd en het rapport Holsappel, waarin aangegeven werd, dat de governance van de AZRR meer stroomlijning behoeft. De VRR gaat er vanuit dat het onderbrengen van de ambulancezorg in één organisatie niet alleen zal bijdragen aan een eenduidige governance, maar ook voor meer eenduidigheid zal zorgen in regie op het bevorderen van de kwaliteitsprestaties. Bovendien biedt het de mogelijkheid voor de ambulancedienst om zicht nog meer en beter te profileren al aantrekkelijke werkgever met een sterke en onafhankelijke positie op de arbeidsmarkt. Dit zal naar verwachting van positieve invloed zijn op het behoud van en aantrekken van nieuwe personeel.

Om de organisatiestructuur van de AZRR te vereenvoudigen, is de BIOS-groep per 1 oktober jl. uitgetreden uit de coöperatie AZRR en blijft de VRR als enig lid over. Hiermee zet de AZRR een stap in de vorming van één zorginstelling, wat zal bijdragen aan een efficiëntere en kwalitatief hogere zorgverlening.

In 2020 zal worden onderzocht wat de beste manier is om de ambulancezorgverlening in te richten. Hierbij staat de continuïteit van de zorgverlening voorop. Verschillende scenario's worden hierbij uitgewerkt en tegen elkaar afgewogen. Ook speelt mee dat de AZRR houder is van de vergunning voor de Regionale Ambulancevoorziening en op grond van de wet de zorg voor het in stand houden van een meldkamer ambulancezorg en het (doen) verlenen van ambulancezorg draagt, zie artikel 4 Tijdelijke Wet Ambulancezorg. De minister heeft tevens een richtinggevende uitspraak gedaan ten aanzien van de nieuwe wetgeving en daaruit blijkt dat de huidige vergunninghouders aangewezen zullen blijven om de ambulancezorg te verlenen. Begin 2020 zal door bestuurlijke evaluatie meer duidelijk worden over de voorgenomen herinrichting van de AZRR als herkenbare entiteit onder de paraplu van de VRR.



## 6.6 Omgevingsrecht

Het omgevingsrecht bestaat uit tientallen wetten en honderden regelingen voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water met allemaal hun eigen uitgangspunten, werkwijzen en eisen. De nieuwe omgevingswet bundelt al deze bestaande wetten en gaat naar verwachting per 1 januari 2021 van kracht. De veiligheidsregio heeft onder andere tot taak om risico's in haar verzorgingsgebied te beheersen.

Verwacht wordt dat er door het Omgevingsrecht een afname in vergunningverlening/beschikkingen zal komen. Daarentegen zal de afhandeling van de aanvragen in complexiteit toenemen, doordat integraal geadviseerd moet worden. Daarnaast lijkt er een verschuiving te gaan plaatsvinden in de balans tussen enerzijds vergunningverlening en adviseren en anderzijds toezicht en handhaving. Een andere manier van werken en een andere manier van denken is als gevolg van het veranderende omgevingsrecht nodig. De verschillende disciplines binnen de VRR moeten gezamenlijk richting het bevoegd gezag één integraal advies uitbrengen middels het DSO-systeem (Digitaal systeem Omgevingswet).

De inschatting is dat in het definitieve stadium in totaal 8 à 10 fte benodigd zal zijn voor Ruimtelijke Veiligheid waar nu 5 fte beschikbaar is. Na invoering van de wet zal afgewacht moeten worden of de effectiviteit van risicobeheersingstaken hetzelfde blijft of verbeterd. Indien er een verslechtering optreedt, zal dit uiteindelijk leiden tot een toename van incidenten.

De DCMR heeft een budgetverhoging van enkele miljoenen ontvangen van de provincie Zuid-Holland om de druk op de vergunningverlening te verlagen en daarmee binnen de gewenste termijn vergunningen te kunnen verlenen. Dit betekent voor de VRR dat de frequentie van adviesaanvragen vanuit de DCMR zal toenemen. Een uitbreiding van formatie (2 fte) is noodzakelijk om op het gewenste niveau aangehaakt te blijven in de samenwerking met de DCMR.

Gezien bovenstaande verwachtingen lijkt het erop dat er een stijging in de kosten zal komen door de invoering van de omgevingswet. In de begroting 2020 en de meerjarenraming is vooralsnog geen rekening gehouden met eventuele meerkosten als gevolg van de inwerkingtreding van de nieuwe wetgeving.

## 6.7 Ontwikkelingen subsidieregeling Impuls omgevingsveiligheid

De subsidie Impuls Omgevingsveiligheid is bedoeld om een impuls te geven aan het milieuveld externe veiligheid met als doel een geborgde omgevingsveiligheid. De veiligheidsregio's voeren met deze financiering enerzijds structurele taken uit en anderzijds worden er branche brede innovatie mee gepleegd. Vanuit het Rijk bestaat al langer de wens om deze financiering structureel te maken. Vanaf 2021 zullen de gelden voor de externe veiligheidsadviesing overgeheveld worden naar het gemeentefonds. Dit betekent, dat de VRR in overleg met de gemeenten moet bepalen welke taken zij uit gaan voeren op het gebied van externe veiligheid en hoeveel geld zij daarvoor uit het gemeentefonds zullen krijgen. Momenteel worden de taken op het gebied van externe veiligheidsadviesing uitgevoerd door vast personeel. Het risico voor de VRR bestaat, dat dit personeel herplaatst moet worden, als de gemeente de uitvoering op een andere manier gaat laten uitvoeren.

## 6.8 Personele capaciteit Brandweer

De VRR bouwt in grote delen van de regio op brandweervrijwilligers om haar burgers te voorzien van brandweerborging. Zij vervullen een kritieke taak in een zeer omvangrijk deel van de veiligheidsregio en doen dat 24 uur per dag, 365 dagen in het jaar. In het meerjarenbeleidsplan is aangegeven dat het voor de brandweer steeds moeilijker wordt om de onmisbare inzet van vrijwilligers te blijven garanderen en dat naar mogelijkheden wordt gezocht om de personeelsschaarste te verminderen. Vooral het werven van voldoende vrijwilligers die overdag beschikbaar zijn, wordt steeds moeilijker. Zeker in kleinere dorpskernen is het steeds lastiger om de paraatheid 24 uur per dag, 7 dagen in de week te garanderen. Als gevolg van de afname van brandweervrijwilligers, staan in toenemende mate brandweereenheden buiten dienst. De burger moet als gevolg hiervan langer wachten op brandweerborging. De trend is dat aantal brandweervrijwilligers jaarlijks afneemt.

De zorgen rondom de beschikbaarheid van brandweervrijwilligers spelen inmiddels in grote delen van de regio. De dekking staat hierdoor onder druk. De VRR heeft als prioriteit om de dekking op niveau te krijgen en te houden en denkt na over andere vormen en manieren van brandweezorg. Een voorbeeld waarmee de VRR dit onder ander heeft weten te realiseren, is het in 2013 gelanceerde *Plan Brandweezorg voor de Zuid-Hollandse eilanden* en het hieruit voortgekomen beleid Flexibele Voertuigbezetting 1.0 in 2016. Dit beleid is geregionaliseerd. Maar ook de inzet van een snel interventievoertuig (SIV) dat wordt bezet met beroepsmedewerkers, vrijwilligers of een combinatie van beroepsmedewerkers en vrijwilligers is een uitwerking hiervan. Ondanks deze alternatieven zien wij dat het ons nog niet lukt om de gewenste dekking te garanderen. In 2019 werd getracht binnen de bestaande middelen met alternatieven aan de vereiste dekking te voldoen. In 2019 is gestart met een pilot op Goeree Overflakkee waarbij er overdag sprake is van een beroepsbezetting (4 fte). De pilot Goeree werd in 2019 bekostigd uit het overschot dat ontstaat doordat wij minder vrijwilligers aan kunnen trekken. De verschillende alternatieven worden eind 2020 geëvalueerd. Wij zien wel dat verdere aanpassingen gaan knellen qua financiële ruimte.

Naast het tekort op vrijwilligers komen er ook wijzigingen in wet- en regelgeving aan, zoals de Wnra, FLO-systematiek en het 20-jarigen beleid. In samenhang met alle andere ontwikkelingen binnen het Plan Brandweezorg zal gekeken worden naar mogelijkheden om de paraatheid te verbeteren. Een hulpmiddel hierbij is het opstellen van diverse scenario's voor arbeidsarrangementen.

Arbeidsarrangementen zijn combinaties van aanstellingen/contracten waarmee diensten kunnen worden ingevuld in gebieden binnen de VRR. Natuurlijk heeft elk gebied zijn eigen risico's en demografische en maatschappelijke kenmerken. Bij het ontwikkelen van deze arbeidsarrangementen wordt er rekening mee gehouden dat ze gebiedsgericht kunnen worden ingezet. In de loop van 2020 zullen de plannen verder geconcretiseerd worden en aan het Algemeen Bestuur van de VRR worden gepresenteerd.

## **6.9 Alarmering bevolking.**

Het besluit om het luchtalarm per 1 januari 2022 uit te faseren, is uitgesteld naar eind 2020, zo heeft de minister van Veiligheid & Justitie aan de Tweede Kamer laten weten. Oorspronkelijk was het de bedoeling dat het luchtalarm per 1 januari 2020 zou verdwijnen en vervangen zou worden door andere communicatiemiddelen zoals NL-Alert, calamiteitenzenders en sociale media.

Het is gebleken dat NL-Alert nog niet goed werkt. Voorlopig blijft het waarschuwings- en alarmeringssysteem (WAS) in gebruik. Een aantal veiligheidsregio's waaronder de VRR is in overleg met de minister om sirenes in de buurt van chemisch-industriële complexen over te nemen, zodat de werking van deze sirenes ook na de uitfasering kan worden gegarandeerd.

## **6.10 Drones en Blusrobot**

De brandweer wil drones inzetten bij repressieve (kern)taken waarbij behoefte is om informatie te vergaren in situaties waar de brandweer niet altijd veilig haar taken kan uitvoeren. Brandweer Nederland heeft na jaren van onderhandelen met diverse ministeries en inspectiediensten een landelijke beschikking voor het vliegen met drones gekregen. Hierdoor hebben veiligheidsregio's (brandweer) de vrijstelling om bij incidenten dicht op mensenmenigten, aaneengesloten bebouwing, industrieobjecten en infrastructuur te mogen vliegen met drones. De ambitie is om een landelijk dekkend netwerk van droneteams te hebben zodat bij incidenten binnen een uur een drone kan worden ingezet om informatie te verzamelen. Men verwacht 7 specialistische teams nodig te hebben voor de landelijke dekking. Inzet van drones bij de diverse veiligheidsregio's gebeurt op basis van de landelijke beschikking. Inmiddels werkt de VRR samen met het drone team van de Gezamenlijke Brandweer. Bij sommige incidenten worden drones ingezet om meer inzicht te krijgen in de situatie.

In 2019 is de VRR samen met de veiligheidsregio's Amsterdam-Amstelland en Haaglanden een pilot gestart waarbij de mogelijkheden van de blusrobot zouden worden getest. De blusrobot is door het IFV beschikbaar gesteld. De pilot met de blusrobot is halverwege het jaar on hold gezet vanwege een technisch defect. In de twee jaar durende pilot zouden de mogelijkheden in kaart worden gebracht van het gebruik van onbemande systemen door de brandweer tijdens een (complexe) repressieve inzet. Hierbij ligt de focus op het vergroten van de veiligheid van het brandweerpersoneel door het reduceren van eventuele risico's en schade aan de omgeving. Op basis van de uitkomsten van de pilot zou worden gekeken op welke wijze de blusrobot kan worden ingezet binnen de VRR.

## **6.11 Evaluatie CLU (Complete Lijn Uitschakeling 25kV).**

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat heeft het Bureau Berenschot de opdracht gegeven om de procedure CLU+ te gaan evalueren (Complete Lijn Uitschakeling). In 2010 is het toenmalige Ministerie van Verkeer en Waterstaat met de 8 veiligheidsregio's langs de HSL-zuid en Betuweroute een overeenkomst aangegaan over de invoering van de CLU+-procedure met daarbij door veiligheidsregio's in te zetten 25 kV-teams met een 25kV-spanningstester. In totaal hebben de 8 veiligheidsregio's 21 teams operationeel. Momenteel is nog niet duidelijk op welke termijn de bevindingen van de evaluatie kunnen worden verwacht.

## **6.12 Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)**

Op 1 januari 2020 treedt de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (Wnra) in werking. Naar het zich nu laat aanzien zullen met de inwerkingtreding van de Wnra ook de brandweervrijwilligers onder het reguliere arbeidsrecht vallen en werknemers worden. De discussie hierover is nog in volle gang. De VRR is hierbij afhankelijk van afspraken die door de Brandweerkamer, het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Justitie en Veiligheid worden gemaakt. De ministeries hebben er in ieder geval in toegestemd de ingangsdatum voor het brandweerpersoneel uit te stellen naar 1 januari 2021.

Het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid hebben besloten om gezamenlijk de mogelijkheden in beeld te brengen om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven, dat geen sprake is van spanning met de vigerende regelgeving (deeltijdregeling). In de vergadering van 9 december van het Veiligheidsberaad is besloten, dat de organisatorische, juridische en financiële consequenties van deze koers per veiligheidsregio nader uit te werken en de resultaten hiervan in juni 2020 af te hebben.

Komend jaar zal ook gekeken worden naar de organisatie van de (toekomstige) arbeidsvoorwaarde. In 2020 blijft de CAR/UWO nog van kracht voor het brandweerpersoneel. Voor de (toekomstige) arbeidsvoorwaarden voor de veiligheidsregelingen wordt gekeken of het noodzakelijk is om een werkgeversvereniging opgericht zal moeten worden om voortaan met de vakbonden het arbeidsvoorwaardenoverleg te voeren.

Indien blijkt dat de consequenties van de invoering van de Wnra leiden tot een stijging van de inwonerbijdragen, dan zal deze stijging per gemeente berekend worden naar rato van de bijdrage basis brandweezorg.

In de begroting 2021 en de meerjarenraming zal vooralsnog geen rekening gehouden met eventuele meerkosten bij de brandweer als gevolg van de inwerkingtreding van de Wnra. Deze wijziging is wel als risico opgenomen in de risicoparagraaf.

## **6.13 Rechtmatigheid**

De accountant geeft ieder jaar een verklaring af over de getrouwheid en rechtmatigheid van onze jaarstukken. In 2021 treedt er een wetswijziging in voor de decentrale overheden. Deze wijziging houdt in dat vanaf het boekjaar 2021 het dagelijks bestuur een verklaring af zal geven over de rechtmatigheid van de jaarstukken aan het algemeen bestuur. De VRR is ondertussen bezig met voorbereidingen op deze ontwikkeling. Gedurende het jaar 2020 krijgt het bestuur hier meer uitleg over.

## 7. Procedure

Het Dagelijks Bestuur zal de ontwerpbegroting uiterlijk acht weken voordat zij aan het Algemeen Bestuur wordt aangeboden, toezenden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Op 8 april 2020 wordt de ontwerpbegroting behandeld in het Dagelijks Bestuur.

Vervolgens wordt de begroting ten behoeve van de zienswijzeprocedure naar de deelnemende gemeenten gezonden. De raden kunnen gedurende een periode van acht weken hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren brengen. Daarna zal het Dagelijks Bestuur op 24 juni de zienswijze van de gemeenten behandelen en deze tezamen met de ontwerpbegroting overhandigen aan het Algemeen Bestuur.

Op 13 juli 2020 wordt de begroting behandeld in het Algemeen Bestuur.

Na vaststelling door het Algemeen Bestuur wordt de begroting verzonden aan Gedeputeerde Staten van de Provincie Zuid-Holland. Dit dient voor 1 augustus 2020 te gebeuren.

Om de periode van de zienswijzeprocedure voor de begroting zo optimaal mogelijk te benutten, wordt in april 2020 een voorlichting sessie gegeven voor de gemeenten. Hiervoor worden de ambtenaren rampenbestrijding en de hoofden financiën van alle deelnemende gemeenten uitgenodigd.

## 8. Spoorboekje 2020

Als bijlage is het vergaderschema, inclusief een bestuurlijk spoorboekje, toegevoegd. Voor 2020 staan vooralsnog twee wijzingen gepland van de begroting 2020. De eerste begrotingswijziging 2020 wordt, samen met de begroting 2021 behandeld in de vergadering van het Algemeen Bestuur op 13 juli 2020.

Dit betekent dat aan de gemeenten, naast de begroting 2021, ook de eerste wijziging op de begroting 2020 zal worden toegezonden voor hun zienswijze. Eenzelfde procedure zal gevolgd worden voor de tweede begrotingswijziging 2020.