

Directie

Postadres
Postbus 9154
3007 AD Rotterdam

Bezoekadres Wilhelminakade 947
Rotterdam

Telefoon 088-877 9913
E-Mail willemijn.vanblommestein@vr-rr.nl
Ons kenmerk 18UIT06952
Datum december 2018
Behandeld door Mw. E.W. van Blommestein

Aan de leden van het Algemeen Bestuur van
de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Geachte leden van het Algemeen Bestuur,

Met gepaste trots stuur ik u het, tijdens de Algemene Bestuursvergadering van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) van 12 december jl., vastgestelde Dekkingsplan 3.0. Na een intensieve samenwerking tussen de brandweer in onze regio en het Algemeen Bestuur (AB), met als sluitstuk het thematisch AB op 31 oktober 2018, voldoen wij hiermee aan een juiste normering ten aanzien van de wettelijk gevraagde (basis)brandweezorg in onze regio en daarmee in onze gemeenten.

Onderstaand informeer ik u eerst over de dekkingsnormering in onze regio in het algemeen en tot nu toe. Vervolgens treft u de doorontwikkeling in het nadenken over een toekomstbestendige basisbrandweezorg. Uiteindelijk zal meer op detail ingegaan worden op de vangnetconstructies naast de standaard dekking verwoord in het Dekkingsplan 3.0, waarmee recht wordt gedaan aan dynamische en realistische dekking.

Dekkingsplan VRR

In een dekkingsplan voor de brandweer moet beschreven staan welke opkomsttijden gehanteerd worden, welke brandweerposten aanwezig zijn in de regio met hoeveel brandweerpersoneel en welke overige voorzieningen en maatregelen worden getroffen om de brandweer aan de opkomsttijden te laten voldoen. Conform artikelen 14 en 25 Wet Veiligheidsregio's (Wvr) wordt beschreven wat onder brandweezorg en de brandweertaakuitvoering wordt verstaan. In het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) worden de concrete eisen (basis)brandweezorg genoemd.

De moeilijkheid is dat het dekkingsplan een kwantitatieve weergave is van een kwalitatieve prestatie. Oorspronkelijk (sinds 2011) is het Dekkingsplan in onze regio voornamelijk een statisch plan. Het Dekkingsplan 2.0 is in 2012 vastgesteld door het AB. Op 14 december 2016 is het huidige Dekkingsplan 2.1 vastgesteld en verlengd voor nog een jaar in het AB van 13 december 2017. Het statische aspect is de beschrijving van het niveau van basisbrandweezorg door de brandweer om binnen de bestuurlijk vastgestelde zorgnormen aanwezig te zijn bij bepaalde incidenten er van uitgaande dat alle factoren kloppen.

Het Dekkingsplan 3.0 dat nu voorligt is een deels statisch document, waarin getracht is de dynamische werkelijkheid te vangen. De huidige wettelijke context bepaalt dat het Dekkingsplan gehouden is normen te stellen over brandweereenheden en opkomsttijden. De wettelijke context geeft de mogelijkheid om van de gestelde eisen af te wijken mits daarmee wordt voorzien in een gelijkwaardig niveau van brandweezorg en geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel. Specifiek afwijken van de normen opkomsttijden mag eveneens, maar niet verder dan maximum 18 minuten.

Toekomstverwachting, doorontwikkeling

Gezien het door het bestuur vastgestelde Plan Brandweezorg VRR van april 2017 en het eind 2017 vastgestelde beleidsplan VRR wordt binnen de brandweer momenteel meer aandacht besteed aan een modulaire, dynamische dekking. Eén van de ontwikkelsporen van Plan Brandweezorg betreft het Dekkingsplan met betrekking tot Brandweezorg. Reeds bij presentatie van het Plan Brandweezorg in augustus 2016 is het AB toegezegd om op basis van risicogerichte en dynamische brandweezorg over te gaan tot een nieuwe systematiek voor het bepalen van de dekking in de regio Rotterdam-Rijnmond. In het kader van innovaties als flexibel alarmeren en de dekkings-simulatie wordt eveneens ingespeeld op technische mogelijkheden. Het inzicht in risicogroepen maakt dat de VRR haar activiteiten, zoals voorlichting en brandpreventie advies, maar ook de kwalitatieve inzet bij incidenten beter kan afstemmen op het feitelijke probleem. Met de inzichten wordt beoogd de activiteiten effectiever en efficiënter in te zetten.

Ook landelijk in het project RemBrand is men doende om een alternatief voor het huidige normstelsel rondom opkomsttijden te bespreken. Binnen de brandweer worden de opkomsttijden in een breder perspectief geplaatst, waarbij elementen zoals slagkracht en risicobeheersing mede de kwaliteit van de brandweezorg bepalen. Uiteindelijk zal deze discussie worden betrokken in het kader van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, die van start is gegaan en uiteindelijk tot aanpassingen van wettelijke criteria zal leiden.

Binnen dit landelijke project is recent een oplossingsrichting gepresenteerd in de vorm van zogenaamde isochronen. Onder isochronen wordt een lijn met elkaar verbonden punten op een kaart verstaan, wat een voertuig binnen een opkomsttijd kan aanrijden. Voor het Dekkingsplan maakt de VRR sinds 2011 (Dekkingsplan 1.0) gebruik van dergelijke lijnen al noemt de VRR ze isotopen. Ook in het kader van de doorontwikkeling van het Bestuurlijk Digitaal Dashboard V 2.0. waarmee de bestuurlijke verantwoording uiteindelijk moet gaan om maximale transparantie voor een ieder over de kwaliteiten van de geleverde brandweezorg zijn we aan het door ontwikkelen. Tot op heden wordt bij verantwoording gekeken naar aanrijdtijden, gecombineerd met snelheid van handelen, capaciteit, zekerheid en werkdruk. Binnen de VRR is het idee omarmd om in te zetten op een modulaair opgebouwd, dynamisch dekkingsplan met maatwerk per gebied om zo betere brandweezorg gebiedsgericht vorm te geven. De ontwikkeling van een optimaal modulaair en dynamisch dekkingsplan vergt veel denkkracht, afstemming en uiteindelijk aanpassing van juridische normstelling. De vergezichten worden steeds scherper als het gaat om dekking. De constatering is dat we in de transitiefase zijn.

Vangnetconstructies, plan B in bijzondere omstandigheden

Met het formuleren van het Dekkingsplan 3.0 geeft de brandweer zijn inspanningsverplichting weer voor de beste kwalitatieve basisbrandweezorg. Slechts in dusdanig onvoorziene omstandigheden van schaarste zal afwijking plaatsvinden. Tijdens het voorgaande herzieningsproces is geconstateerd dat het beleid 'flexibele voertuigbezetting 2.0', zoals door het AB vastgesteld op 25 september 2017, van invloed is op het dekkingsplan. Dit beleid heeft de systematiek van verantwoording van de opkomstcijfers gewijzigd en wordt in het huidige Dekkingsplan 3.0 ondergebracht. Ook het 29 mei 2018 in werking getreden 'Instandhoudingsplan kazernes Brandweer Rotterdam Rijnmond' wordt hierbij onder Dekkingsplan 3.0 gebracht. Het Instandhoudingsplan geeft plan B weer als vangnet voor omstandigheden waardoor niet aan de vastgestelde normen voor de brandweezorg in de regio Rotterdam- Rijnmond kan worden voldaan.

Verder is ook de Werkinstructie “werken onder overdruk VRR-brandweer” (werkinstructie duiken) onder het Dekkingsplan 3.0 gebracht en volgt de lijn van Brandweer Nederland. De kern van de aanpassing zit in het zoveel mogelijk waarborgen van onze operationele dekking op momenten waarop een duikkazerne niet 3 maar 2 inzetbare duikers heeft.

Het hier gepresenteerde Dekkingsplan 3.0 maakt beter inzichtelijk hoe de basis brandweezorg gerelateerd aan de dekking eruit ziet en hoe in gevallen van uitzondering ingespeeld wordt terwijl het gelijkwaardige niveau van brandweezorg gegarandeerd wordt. Anders gezegd: met het dekkingsplan schetsen wij een overzicht van waar welke kazerne met welk materieel en welke mensen gestationeerd is op een zonnige dag, waarin alles klopt, iedereen beschikbaar is, er geen falend materieel is en al helemaal geen andere of grootschalige incidenten. Helaas zien we dat het niet alle dagen van het jaar zonnig is. Hiervoor maakt de brandweer gebruik van vangnetconstructies om de dekking voor alle inwoners in onze regio zo lang mogelijk te waarborgen. Het Dekkingsplan 3.0 doet recht aan de werkelijkheid: gebiedsgericht, informatie gestuurd en inspeland op de dynamische dekking die recht doet aan de maatschappelijke, bestuurlijke en technische ontwikkelingen.

Dit is ook gedeeld in een thematische vergadering Algemeen Bestuur op 31 oktober 2018 waarbij de normering is geschetst van brandweezorg die verder strekt dan aanrijdtijden. Uitkomst van het goede gesprek met de leden van het Algemeen Bestuur was dat het dekkingsplan een perfect herkenbaar instrument is om in gesprek te treden met gemeenteraden en burgers. Om de vak kennis en kunde van de brandweer en de effecten van de inspanning beter zichtbaar te maken moet aandacht worden besteed aan de wijze van rapporteren en communiceren. De inspanningsverplichting om optimale brandweezorg te leveren en de keuzes die gemaakt worden, behoren tot het vakmanschap van de brandweer, maar gemeenten behoeven inzicht in de analyses om invulling te geven aan verantwoordelijkheden die de leden van het Algemeen Bestuur hebben ten aanzien van brandweezorg. De brandweer van de VRR heeft toegezegd hieraan gevolg te gaan geven en met veel plezier aan de slag te gaan om het Dekkingsplan voor onze regio tot uitvoering te zullen brengen.

Uiteraard staat het u vrij om deze brief alsmede het bijbehorende Dekkingsplan 3.0 te delen met uw gemeenteraad en indien u nog nadere informatie behoeft dan zijn we gaarne bereid om deze met u te delen.

Hoogachtend,

Jolanda Trijselaar
Directeur Brandweer

Bijlage: Dekkingsplan 3.0, vastgesteld op 12-12-2018