



Agendapost

Vergadering	<i>Algemeen Bestuur</i>
Onderwerp	<i>Dekkingsplan 3.0</i>
Agendapunt	8
Datum	12 december 2018

Gevraagde beslissing

Het Algemeen Bestuur wordt verzocht om:

- 1. te besluiten het Dekkingsplan 3.0 vast te stellen op basis van geactualiseerde dekkingsgegevens en inspeland op de ontwikkeling om de dynamische werkelijkheid beter te verwerken;*
- 2. het oude Dekkingsplan 2.1 in te trekken;*
- 3. in te stemmen met bestuurlijk rapporteren op basis van het Dekkingsplan 3.0 per 1 januari 2019.*

Inleiding

Na een intensieve samenwerking tussen de brandweer in onze regio en het Algemeen Bestuur (AB), met als sluitstuk het thematisch AB op 31 oktober 2018, treft u bijgaand ter besluitvorming het Dekkingsplan 3.0 aan. Met het vaststellen van het Dekkingsplan 3.0 stelt het AB van de VRR de eisen vast om aan de wettelijk gevraagde (basis)brandweezorg te voldoen. Conform artikelen 14 en 25 Wet Veiligheidsregio's (Wvr) wordt beschreven wat onder brandweezorg en de brandweer-taakuitvoering wordt verstaan en in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) worden de concrete eisen (basis)brandweezorg genoemd. In het dekkingsplan moet beschreven staan welke opkomsttijden gehanteerd worden, welke brandweerposten aanwezig zijn in de regio en welke overige voorzieningen en maatregelen worden getroffen om de brandweer aan de opkomsttijden te laten voldoen.

De moeilijkheid is dat het dekkingsplan een kwantitatieve weergave is van een kwalitatieve prestatie. Oorspronkelijk (sinds 2011) is het Dekkingsplan voornamelijk een statisch plan. Het Dekkingsplan 2.0 is in 2012 vastgesteld door het AB. Op 14 december 2016 is het huidige Dekkingsplan 2.1 vastgesteld en verlengd voor nog een jaar in het AB van 13 december 2017. Het statische aspect is de beschrijving van het niveau van basisbrandweezorg door de brandweer om binnen de bestuurlijk vastgestelde zorgnormen aanwezig te zijn bij bepaalde incidenten er van uitgaande dat alle factoren kloppen.

Het Dekkingsplan 3.0 dat nu voorligt is een deels statisch document, waarin getracht is de dynamische werkelijkheid te vangen. De huidige wettelijke context bepaalt dat het Dekkingsplan gehouden is normen te stellen over brandweereenheden en opkomsttijden. Het Besluit Veiligheidsregio's geeft de mogelijkheid om van de gestelde eisen af te wijken mits daarmee wordt voorzien in een gelijkwaardig niveau van brandweezorg en geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel. Specifiek afwijken van de normen opkomsttijden mag eveneens, maar niet verder dan maximum 18 minuten.

Het hier gepresenteerde Dekkingsplan 3.0 maakt beter inzichtelijk hoe de basis brandweezorg gerelateerd aan de dekking eruit ziet en hoe in gevallen van uitzondering ingespeeld wordt terwijl het gelijkwaardige niveau van brandweezorg gegarandeerd wordt. Anders gezegd: met het dekkingsplan schetsen wij een overzicht van waar welke kazerne met welk materieel en welke mensen gestationeerd is op een zonnige dag, waarin alles klopt, iedereen beschikbaar is, er geen falend materieel is en al helemaal geen andere of grootschalige incidenten. Helaas zien we dat het niet alle dagen van het jaar zonnig is. Hiervoor maakt de brandweer gebruik van vangnetconstructies om de dekking voor alle inwoners in onze regio zo lang mogelijk te waarborgen. Het Dekkingsplan 3.0 doet recht aan de werkelijkheid: gebiedsgericht, informatie gestuurd en inspeland op de dynamische dekking die recht doet aan de maatschappelijke, bestuurlijke en technische ontwikkelingen.

In een thematische vergadering Algemeen Bestuur op 31 oktober 2018 over het dekkingsplan is de normering geschetst van brandweezorg die verder strekt dan aanrijdtijden. Uitkomst was dat het dekkingsplan een perfect herkenbaar instrument is om in gesprek te treden met gemeenteraden en burgers. Om de vakkennis en kunde van de brandweer en de effecten van de inspanning beter zichtbaar te maken moet aandacht worden besteed aan de wijze van rapporteren en communiceren. De inspanningsverplichting om optimale brandweezorg te leveren en de keuzes die gemaakt worden, behoren tot het vakmanschap van de brandweer, maar gemeenten behoeven inzicht in de analyses om invulling te geven aan verantwoordelijkheden die de leden van het Algemeen Bestuur hebben ten aanzien van brandweezorg.

U treft eerst de doorontwikkeling in het nadenken over een toekomstbestendige basisbrandweezorg. Vervolgens treft u meer op detail de vangnetconstructies naast de standaard dekking verwoord in het Dekkingsplan 3.0, waarmee recht wordt gedaan aan dynamische en realistische dekking.

Toekomstverwachting, doorontwikkeling

Gezien het door het bestuur vastgestelde Plan Brandweezorg VRR van april 2017 en het eind 2017 vastgestelde beleidsplan VRR wordt binnen de brandweer momenteel meer aandacht besteed aan een modulaire, dynamische dekking. Het Plan Brandweezorg is een meerjarenplan, waarin het ontwikkeltraject van de brandweer voor de komende jaren wordt beschreven. Eén van die onderdelen betreft het Dekkingsplan met betrekking tot Brandweezorg. Reeds bij presentatie van het Plan Brandweezorg in augustus 2016 is het AB toegezegd om op basis van risicogerichte en dynamische brandweezorg over te gaan tot een nieuwe systematiek voor het bepalen van de dekking in de regio Rotterdam-Rijnmond. In het kader van innovaties als flexibel alarmeren en de dekkings-simulatie wordt eveneens ingespeeld op technische mogelijkheden. Het inzicht in risicogroepen maakt dat de VRR haar activiteiten, zoals voorlichting en brandpreventie advies, maar ook de kwalitatieve inzet bij incidenten beter kan afstemmen op het feitelijke probleem. Met de inzichten wordt beoogd de activiteiten effectiever en efficiënter in te zetten.

Ook landelijk in het project RemBrand is men doende om een alternatief voor het huidige normstelsel rondom opkomsttijden te bespreken. Binnen de brandweer worden de opkomsttijden in een breder perspectief geplaatst, waarbij elementen zoals slagkracht en risicobeheersing mede de kwaliteit van de brandweezorg bepalen. Uiteindelijk zal deze discussie worden betrokken in het kader van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's, die van start is gegaan en uiteindelijk tot aanpassingen van wettelijke criteria zal leiden.

Binnen dit landelijke project is recent een oplossingsrichting gepresenteerd in de vorm van zogenaamde isochronen. Onder isochronen wordt een lijn met elkaar verbonden punten op een kaart verstaan, wat een voertuig binnen een opkomsttijd kan aanrijden. Voor het dekkingsplan

van Rotterdam-Rijnmond maakt de VRR sinds 2011 (Dekkingsplan 1.0) gebruik van dergelijke lijnen al noemt de VRR ze isotopen. Ook in het kader van de doorontwikkeling van het Bestuurlijk Digitaal Dashboard V 2.0. waarmee de bestuurlijke verantwoording uiteindelijk moet gaan om maximale transparantie voor een ieder over de kwaliteiten van de geleverde brandweezorg zijn we aan het door ontwikkelen. Tot op heden wordt bij verantwoording gekeken naar aanrijtiden, gecombineerd met snelheid van handelen, capaciteit, zekerheid en werkdruk.

Tot slot heeft het management van de brandweer het idee omarmd om in te zetten op een modulair opgebouwd, dynamisch dekkingplan met maatwerk per gebied om zo betere brandweezorg gebiedsgericht vorm te geven. De ontwikkeling van een optimaal modulair en dynamisch dekkingplan vergt veel denkkracht, afstemming en uiteindelijk aanpassing van juridische normstelling. De vergezichten worden steeds scherper als het gaat om dekking. De constatering is dat we in de transitiefase zijn.

Vangnetconstructies, plan B in bijzondere omstandigheden

Met het formuleren van het Dekkingsplan 3.0 geeft de brandweer zijn inspanningsverplichting weer voor de beste kwalitatieve basisbrandweezorg. Slechts in dusdanig onvoorziene omstandigheden van schaarste zal afwijking plaatsvinden. Tijdens het voorgaande herzieningsproces is geconstateerd dat het beleid 'flexibele voertuigbezetting 2.0', zoals door het AB vastgesteld op 25 september 2017, van invloed is op het dekkingplan. Dit beleid heeft de systematiek van verantwoording van de opkomstcijfers gewijzigd en wordt in het huidige Dekkingsplan 3.0 ondergebracht.

Ook het 29 mei 2018 in werking getreden 'Instandhoudingsplan kazernes Brandweer Rotterdam Rijnmond' wordt hierbij onder Dekkingsplan 3.0 gebracht. Het Instandhoudingsplan geeft plan B weer als vangnet voor omstandigheden waardoor niet aan de vastgestelde normen voor de brandweezorg in de regio Rotterdam- Rijnmond kan worden voldaan. Het is een vangnetregeling waarbij binnen de ontstane situatie een optimale zorg gegarandeerd blijft. Het instandhoudingsplan is overigens een schriftelijke weergave van de operationele maatregelen die door dienstdoende functionarissen genomen worden bij onvoorziene tekorten. Deze maatregelen zijn een uitvloeisel van jarenlange ervaringen.

Ook vernoemt, de Werkinstructie "werken onder overdruk VRR-brandweer" (werkinstructie duiken) is gewijzigd vastgesteld na positief advies van de OR op 29 mei 2018 en volgt de lijn van brandweer Nederland. De kern van de aanpassing zit in het zoveel mogelijk waarborgen van onze operationele dekking op momenten waarop een duikkazerne niet 3 maar 2 inzetbare duikers heeft. Belangrijk is om te weten dat een teruggang van drie naar twee duikers wel een reductie geeft in slagkracht, maar niet in veiligheid. Als onze regionale standaard blijven we conform de roostervoorwaarden plannen op aanwezigheid van tenminste 9 duikers regionaal. Een reductie naar twee duikers conform de werkinstructie duiken is slechts aan de orde in dusdanig onvoorziene omstandigheden van schaarste waardoor voorkomen kan worden dat water ongevalleervoertuigen buiten dienst gaan en gewacht moet worden op een ander water ongevalleervoertuig.

Relatie Materieel Spreidingsplan

Naast een Dekkingsplan kent de regio Rotterdam-Rijnmond een Materieelspreidingsplan (MSP). Hierin staan de uitgangspunten voor de spreiding van eerstelijns uitrukvoertuigen beschreven. Het plan beschrijft de verdeling van de verschillende soorten voertuigen over de kazernes in de regio Rotterdam-Rijnmond. Het Materieelspreidingsplan kent een afhankelijkheid met het Dekkingsplan. Aangezien hierin geen verschuiving optreedt ten opzichte van het Materieelspreidingsplan 2.1 vastgesteld 14 december 2016 treft u enkel het Dekkingsplan 3.0.

Overigens wordt momenteel gewerkt aan een herziening van het MSP op basis van de opgedane ervaringen en aanpassingen van het materieel op termijn. Hierbij is niet uit te sluiten dat een aantal wijzigingen doorgevoerd wordt in de brandweerorganisatie die van invloed zijn op de materieelspreiding binnen onze regio. Hierbij moet gedacht worden aan oplossingen over voertuigsoorten, voertuiglocaties en kazernespreiding. Deze oplossingen zullen te zijner tijd ter vaststelling worden aangeboden.

Personeel en organisatie consequenties

De OR Brandweer is in het gehele proces van totstandkoming van het Dekkingsplan 3.0 meegenomen. De OR heeft op 1 november een brief ontvangen van de bestuurder waarin het voornemen Dekkingsplan 3.0 is aangekondigd.

Juridische consequenties

De VRR voldoet hiermee aan de wettelijke verplichting om een door het bestuur vastgesteld Dekkingsplan te hebben. De VRR is verplicht haar dekkingsplan formeel te publiceren en op het intranet te plaatsen.

ICT consequenties

Ondanks dat de uitgangspunten van het Dekkingsplan 2.1 gehandhaafd blijven, wordt met het nieuwe Dekkingsplan 3.0 ingespeeld op de in de systemen gevatte planningscapaciteit, worden de vangnetregelingen in het kader van operationele bedrijfsvoering doorgevoerd en wordt er nagedacht over de doorontwikkeling van het bestuurlijke dashboard als de rapportage-tool.

Communicatie consequenties

Reeds in de themabijeenkomst van 31 oktober jl is het Algemeen Bestuur meegenomen in de doorontwikkeling van het Plan Brandweezorg en de vragen voor het bestuur omtrent de gewenste manier van verantwoording afleggen over van de geleverde brandweezorg in de regio Rotterdam Rijnmond. Het dekkingsplan 3.0 met de concrete eisen voor de (basis)brandweezorg in onze regio is een opmaak in deze doorontwikkeling. Indien het Algemeen Bestuur instemt met het voorliggende plan zal dit worden gedeeld met het personeel van de brandweer. Eveneens is een brief voorbereid waarmee u uw raden kunt informeren over dit nieuwe Dekkingsplan 3.0. Desgewenst kan de VRR tijdens de raadsdebatten nadere toelichting komen geven over de normering van de (basis)brandweezorg in onze regio.

Eerder genomen besluiten

1. Dekkingsplan 1.0, AB 20 juni 2011 vastgesteld.
2. Dekkingsplan 2.0, AB 17 september. 2012 (voor 4 jaar)
3. Dekkingsplan 2.1 en Materieelspreidingsplan AB december 2016.
4. Flexibele voertuigbezetting, zomer 2017
5. Instandhoudingsplan, vastgesteld MT brandweer 29 mei jl. per 1 juni 2018 van kracht en vervangt vangnetregeling.
6. Werkinstructie duiken, vastgesteld MT 29 mei jl. per 1 juni 2018 van kracht

Vervolgacties

- Publiceren van het Dekkingsplan 3.0.
- U kunt op grond van de aanbiedingsbrief ten behoeve van de gemeenteraden, de regiogemeenten informeren over het nieuwe Dekkingsplan 3.0.

Bijlagen

1. Dekkingsplan 3.0
2. Concept aanbiedingsbrief Dekkingsplan 3.0