Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Verslag

Vergadering	**Algemeen Bestuur**
Onderwerp	Verslag AB 13 december 2017
Agendapunt	**02**
Datum	19 februari 2018

Aanwezige leden:

De heer A. Aboutaleb	Burgemeester	Rotterdam
De heer P.E. de Jong	Burgemeester	Westvoorne
De heer M.W. Vroom	Burgemeester	Krimpen aan den IJssel
De heer G.G.J. Rensen	Burgemeester	Brielle
De heer H. Wagner	Burgemeester	Albrandswaard
Mevrouw A.M.M. Jetten	Burgemeester	Vlaardingen
De heer T.J. Haan	Burgemeester	Maassluis
De heer P. Oskam	Burgemeester	Capelle aan den IJssel
Mevrouw M. Salet	Burgemeester	Nissewaard
De heer C.H.J. Lamers	Burgemeester	Schiedam
Mevrouw M.C. Junius	Burgemeester	Hellevoetsluis

Voorts:

De heer A. Littooij	VRR, Algemeen directeur
Mevrouw J. Trijselaar	VRR, Directeur Brandweer
Mevrouw A. van Daalen	VRR, Directeur R&C
Mevrouw E.W. van Blommestein	VRR, Adviseur Bestuurlijke zaken
Mevrouw A. Verhage	VRR, Adviseur Bestuurlijke Zaken

1. Opening

Mw. Grootenboer, dhr. Van de Stadt, mw. Attema, dhr. Beek en dhr. Oosters hebben zich afgemeld.

2. Verslag vergadering Algemeen Bestuur 25 september 2017

De vergadering stelt het verslag vast.

3. Verslag thematische vergadering Algemeen Bestuur 1 november 2017

De vergadering stelt het verslag vast.

4. Ingekomen en verzonden stukken

De vergadering neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.
Onder agendapunt 8 worden de ingediende zienswijzen van partners ten aanzien van het beleidsplan 2018-2022 besproken. Onder agendapunt 12 worden de zienswijzen naar aanleiding van de 2e begrotingswijziging besproken.

Mw. Salet geeft aan gesproken te hebben met de burgemeesters en wethouders zorg van de gemeenten op Voorne-Putten over de ingekomen vierde brandbrief van Stichting acute spoedeisende hulp op Voorne-Putten (VPR). Afgesproken is om een gezamenlijke strategie uit te lopen ten aanzien van de spoedeisende hulp. We trachten goed in beeld te krijgen van de

problematiek, van de rol van de specialistische zorg op de eilanden en wat we agenderen elders als het gaat om ambulancezorg, aldus mw. Salet.
Dhr. Lamers geeft aan dat er op 14 december a.s. een vervolgbijeenkomst komt met ROAZ over de onderliggende problematiek. Deze problematiek staat op de agenda.
Dhr. Haan merkt op dat hij nu ziet dat de aanrijdtijden voor Maassluis onder de grens van 80% is gedaald in de afgelopen maanden. Dhr. Littooij geeft aan dat aanrijdtijden ambulances ontegenzeggelijk een zorg is in de regio. We zien een groei van het aantal ritten terwijl sluitingen van Spoedeisende hulpdiensten (SEH) en huisartsenposten er onvoldoende plekken op de achtergebleven SEH overblijven. Ook wordt men ouder en woont men langer zelfstandig. Door het stijgen van de ritten komt een ander probleem om de hoek kijken en dat is gebrek aan voldoende gekwalificeerd personeel dat op de ambulance kan rijden. De uitstroom is groter dan de instroom van personeel. Dit onderwerp staat op de agenda's van de zorgverzekeraars en de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ). Er dient over oplossingen gesproken te worden.
Dhr. Heijdacker, woordvoerder van de stichting acute SEH regio VPR, wordt aangekondigd om in de vergadering te spreken. Hij krijgt vijf minuten spreektijd van de voorzitter. Dhr. Heijdacker geeft aan dat per 1 augustus jl. het burgerinitiatief is omgezet naar de stichting om het belang van de acute spoed eisende hulp in de regio VPR en de gehele VRR maximaal te kunnen behartigen. Hij vraagt aan allen die aanwezig zijn om de vragen die gesteld zijn in de ingezonden vierde brandbrief te beantwoorden en de verdere ontwikkelingen rond de acute spoed eisende hulp in goede banen leiden.
De voorzitter verwijst naar hetgeen eerder is aangegeven door mw. Salet en het gesprek met verzekeraars wat zal plaatsvinden. Hij geeft aan dat er naar zijn idee meer integraal naar de zorg in de regio moet worden gekeken. De voorzitter geeft aan dat de noodzaak van het pleidooi van dhr. Heijdacker bekend is en dat de handschoen is opgepakt. Dhr. Heijdacker dankt de vergadering.

5. Actielijst

Actiepunt 130 is de voortgang *Taskforce Terrorisme-gevolgbestrijding:* Organisatie table top AB-leden naar aanleiding van opleveren resultaten Taskforce TGB.

6. Mededelingen

a. WNRA

Dhr. Littooij neemt het AB mee. Op 1 januari 2020 gaat de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (hierna: WNRA) in. De bestaande (eenzijdige) ambtenarenaanstellingen zullen van rechtswege worden omgezet naar (tweezijdige) arbeidscontracten. De arbeidsvoorwaarden blijven gelijk. Dit houdt in dat er voor de medewerkers niets verandert. Ook de pensioenregeling blijft gelijk. Daarnaast krijgen we te maken met collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) in plaats van rechtspositieregelingen. De ambtelijke status verdwijnt niet. Dit houdt in dat de speciale regels voor ambtenaren blijven bestaan zoals de geheimhoudingsplicht, integriteit, verbod om giften aan te nemen en plicht om nevenfuncties te melden. Enkele groepen ambtenaren (defensie, politie, rechterlijke macht) worden, om verschillende redenen, uitgesloten van de nieuwe wet.
Op dit moment wordt binnen de afdeling HR inzichtelijk gemaakt welke acties ondernomen moeten worden om de implementatie van de WNRA goed te laten verlopen. De vrijwilligers zoals we die nu kennen komen niet voor in het arbeidsrecht. Om die reden onderzoeken we nu de gevolgen voor de vrijwillige brandweer. Daarnaast wordt er landelijk een lobbytraject ingezet om de vrijwilligers buiten het toepassingsgebied WNRA te houden.

b. Stand van zaken VB en input strategische agenda VB

Mw. Salet neemt het AB mee in de laatste stand van zaken. Op 6 oktober jl. vond de vergadering van het Veiligheidsberaad (VB) plaats waarin de nieuwe werkwijze werd besproken om het VB beter als bestuurlijk platform te positioneren. In de brief van 10 oktober jl. bevestigt

de voorzitter van het VB, dhr. Bruls, deze werkwijze waaronder ook het opstellen van een strategische agenda valt. Ten behoeve van deze agenda geeft de vergadering input voor enkele thema's: vrijwilligheid van brandweerpersoneel, crisismanagement, waterveiligheid, cybercrime. Het laatste veiligheidsberaad oude stijl is op 15 december 2017. Mw. Salet zal nog één keer naar deze vergadering gaan en aangeven dat een volgend overleg in maart 2018 de voorzitter zelf aanwezig zal zijn. Ze deelt haar standpunt dat het een goed voorstel is en dat er zo veel mogelijk rekening is gehouden met de Rotterdamse kritiekpunten. Ten aanzien van de waarnemers is een elegante oplossing gekomen door de voorzitters op eigen verantwoordelijkheid aan te spreken en de overleggen statuur te geven met strategische onderwerpen en de komst van de minister van Justitie & Veiligheid.

De voorzitter dankt mw. Salet voor haar inspanningen en geeft aan vanaf 2018 zelf weer aanwezig te zijn bij de vergaderingen van het Veiligheidsberaad. Hij formuleert een aantal kanttekeningen bij het voorstel voor de nieuwe werkwijze van het veiligheidsberaad. Hij zou graag zien dat de waarneming van leden van het VB geconditioneerd wordt in het rapport. Ook is hij van mening dat de ondersteuning van het VB ontvlochten moet worden, het organogram dient hierop aangepast te worden. Daarnaast is ondersteuning van 4 personen, nu het aantal vergaderingen van het VB is teruggebracht naar drie per jaar, teveel.

Mw. Salet geeft als reactie dat de afgelopen tijd enkel de eerste vervangend voorzitters van de regio's aanwezig zijn geweest bij de vergadering. Ze benadrukt dat het als vervangend voorzitter moeilijk is om te verzoeken in het statuut op te nemen dat voorzitters zich niet mogen laten vervangen. Dit wordt door dhr. Lamers en mw. Attema beaamd; het is niet eenvoudig om hierover als plaatsvervanger de discussie aan te gaan.
Ten aanzien van het punt van de ambtelijke voorbereidingsteams zou ze graag ambtelijke afstemming hebben met de G4 voorafgaand aan de vergadering van 15 december. Dhr. Littooij zegt toe te zorgen voor ambtelijke afstemming voor de vergadering.

c. Landelijke uitvoeringsagenda Brandweer

Mw. Trijselaar geeft een toelichting over de Landelijk uitvoeringsagenda Brandweer, waarin de voorgenomen ontwikkelopgaven voor de brandweer 2018-2022 staan opgenomen. De praatplaten zoals opgesteld zijn bijgevoegd. Op hoofdlijnen zijn de doelen van de brandweer tot 2022:

1. Risicogericht werken en -adviseren (risico's afwegen, maatregelen nemen ter voorkoming ed.)
2. Samenwerkingsgericht professionaliseren (vergroten veiligheidsbewustzijn, doelgroepen beïnvloeden etc.)
3. Voor elke taak de juiste maat (maatwerk hulpverlening)
4. Aangaan nieuwe allianties en versterken van de informatiepositie (keuzes maken op basis van betrouwbare informatie over risico's en risicogroepen)
5. Versterken vakmanschap i.c.m. goede werk/privé-balans (taakdifferentiatie en specialisatie, aandacht voor belastbaarheid en veilig werken).

De doelen die benoemd staan sluiten goed aan bij de lange termijnvisie van de VRR: investeren aan de voorkant van de veiligheidsketen en toepassen van een juiste mix van preventie, veilig leven en repressie, aldus mw. Trijselaar.

d. Overgang chemische adviestaak

Dhr. Littooij geeft een toelichting. De directies van de VRR en de DCMR hebben in het voorjaar 2017 na een gezamenlijke verkenning besloten de uitvoering van de wettelijke CA-taken bij de brandweer te beleggen. Dit past binnen de ambitie van VRR om op het gebied van industriële veiligheid toonaangevend te zijn. De DCMR heeft ook aangegeven voorstander te zijn om de taak weer in te richten bij de VRR. Hiervoor is een overdracht van personeel en middelen van de DCMR naar de VRR wenselijk. Uitgangspunt bij de hernieuwde samenwerking tussen de

DCMR en de VRR is dat de financiering van de CA-taken gelijk blijft. De overgang vindt doorgang mits het budgettair neutraal gebeurt, aldus dhr. Littooij.
Mw. Jetten geeft aan dat ze het verhaal kan volgen en het goed vindt; ze geeft één tip dat de overgang uiteindelijk niet moet leiden tot verschraling van kennis. Dhr. Littooij neemt de tip ter harte. Hij geeft aan dat de DCMR zich ontwikkelt naar een minder operationele organisatie waardoor de taakuitvoering beter weer in onze organisatie belegd kan worden. Chemisch advies ligt op dit moment reeds verspreid bij de DCMR en bij de afdeling crisisbeheersing van de VRR. We kiezen er juist voor om al deze kennis te bundelen binnen de VRR. Een paar mensen blijven piket draaien vanuit de DCMR om kennis en kunde en expertise-uitwisseling te behouden bij de DCMR.

e. Overig

- Dhr. Littooij doet een mededeling over de voorbereidingen vanuit de VRR op de jaarwisseling. Hij heeft het AB reeds per brief geïnformeerd over de uitgebreide voorbereiding op oud en nieuw.
- Dhr. Littooij doet een mededeling over de werving van de nieuwe Directeur Publieke Gezondheid. Op dit moment is de procedure aan de gang. Uiteindelijk zal de kandidaat twee bestuurlijke gremia passeren, naast de GGD ook de VRR. Namens de VRR zullen dhr. Lamers en mw. Attema in de sollicitatiecommissie plaatsnemen.
- In de vergadering bespreekt dhr. Littooij dat de portefeuille oranje kolom belegd wordt bij mevrouw Grootenboer. Zij had al portefeuille crisisbeheersing en dan sluit het mooi aan.
- Mw. Van Daalen geeft update over de stand van zaken jodiumprofylaxe en de nooddistributie. De nooddistributie zal in januari volgend jaar uitgerold worden en dan krijgt ook de VRR een rol. Landelijk wordt er gecoördineerd en we zullen u blijven informeren.
- Ter kennisname voor de vergadering: er is een uitnodiging voor een conferentie van waterschap Hollandse Delta binnengekomen. Het is een Klimaatadaptatie Conferentie op 24 januari 2018 van 12.30 - 16.30 uur.

TER BESPREKING

7. Presentatie bestuurlijk dashboard 2.0

Dhr. Littooij introduceert het onderwerp en wegens ziekte van Mw. Bergakker geeft dhr. Geryszewski een presentatie over het Bestuurlijk Digitaal Dashboard V 2.0. Het dashboard 1.0 werkt en is nu toegankelijk voor ambtenaren om informatie uit te halen ter verantwoording voor de raden. De nieuwe doorontwikkeling van het dashboard beoogt ook raadsleden toegang te geven. De DB vergadering heeft vastgesteld dat de vernieuwde versie 2.0 van het Bestuurlijk Digitaal Dashboard de maximale transparantie moet dienen en direct toegankelijk moet worden voor eenieder. Dhr. Littooij geeft aan zeer gecharmeerd te zijn om zo transparant mogelijk de samenleving te informeren. Mw. Salet beaamt hoe bijzonder het is om al onze informatie direct online te plaatsen. Daarmee zijn we uniek in Nederland en ze stelt voor om hierover dan ook ceremonieel aandacht te besteden bij de eerste lancering.

BESLUITVORMEND

8. VRR Beleidsplan 2018-2022 na consultatie

Dhr. Littooij geeft aan dat op 3 juli 2017 het concept beleidsplan is vastgesteld door het Algemeen Bestuur waarna deze is verzonden aan de gemeenteraden en de partners binnen de regio Rotterdam-Rijnmond, met het verzoek om een eventuele zienswijze kenbaar te maken. De zienswijzen zijn verwerkt en de vier pijlers van ons beleidsplan zijn digitaal toegankelijk en via een doorkliksysteem kan meer informatie gevonden worden over betreffende onderwerpen. Het is een ambitieus plan waar wij ons als directie gezamenlijk achter scharen en ons maximaal voor zullen inzetten. Het beleidsplan VRR 2018-2022 wordt definitief vastgesteld onder dankzegging aan mw. Van den Bergh en mw. Van der Wal.

9. Handreiking Evenementenadvisering

Mw. Van Daalen geeft aan dat de handreiking zoals deze nu voorligt een eerste slag is in het regionaal coördineren van de evenementenadvisering. De werkbare checklijsten bij een aanvraag van vergunningen worden hierna verder uitgewerkt. De herziene handreiking Evenementenadvisering richt zich op de regierol voor de gemeente en de positionering van de adviserende rol van de hulpverleningsdiensten. Voor wat betreft de adviespraktijk van de hulpverleningsdiensten is er geen sprake van significante wijzigingen. Deze handreiking levert een kader voor regionale uniformiteit en een verbinding in aanpak en uitvoering. Op 26 september 2016 heeft het Algemeen Bestuur kennis genomen van het project: “Herijking evenementenadvisering” en daarbij steun betuigt aan de ingezette ontwikkeling rond de herijking evenementenadvisering. De handreiking is een hulpmiddel en deze is niet van invloed op de inhoudelijk te stellen eisen van de vergunning, dit blijft een verantwoordelijkheid voor de vergunningverlener van de gemeente zelf.

Mw. Junius geeft aan dat vanuit Voorne-Putte en Goeree-Overflakkee met name voor B en C evenementen aandacht is gevraagd voor ambtelijke bereikbaarheid gedurende de evenementen. Het nut en de noodzaak voor aanwezigheid gedurende evenementen wordt onderschreven, maar wegens de beperkte ambtelijke bezetting op de eilanden maakt continue aanwezigheid lastig.

Mw. Arends-Leppers, projectleider Publieksevenementen, geeft aan dat de wenselijkheid van de invulling van de bereikbaarheid opgenomen is in de handreiking in de bijlage, pagina 15, stap 6. Het is uiteindelijk aan de gemeente zelf hoe er invulling aan wordt gegeven. In de driehoek kan de daadwerkelijk uitvoeringsafstemming plaatsvinden over ambtelijke bereikbaarheid.

Dhr. Lamers geeft aan blij te zijn met de handreiking, die even op zich heeft laten wachten, om uiteindelijk regionale coördinatie te ervaren.

Dhr. Vroom merkt op dat zij als een gemeente op de rand met een andere Veiligheidsregio nu al ervaren dat evenementen over de grens gaan, omdat we een streng evenementenbeleid voeren. Dit is op te vatten als een compliment. Daarnaast is zijn vraag of er voorbeelden bekend zijn van het gebruik van de spoedlast onder dwangsom bij evenementen. Mw. Arends-Leppers kent geen voorbeelden. Dhr. Lamers geeft aan dat Schiedam een paar keer spoed last onder dwangsom heeft toegepast.

Mw. Jetten geeft complimenten over het evenementenbeleid en wil pleiten voor maximale flexibiliteit. De termijn voor het uitbrengen van advies is aangepast naar twee weken. Deze aanpassing kan haar goedkeuring wegdragen. Haar laatste opmerking ziet op het veelvuldig gebruik in de handreiking van het sluitstuk om uiteindelijk een evenement te beëindigen. In haar perceptie is het niet een oplossing van een probleem, eerder een begin van een volgend probleem indien een evenement wordt beëindigd.

Mw. Salet geeft als tip voor de toekomst om relativering van maatwerk in kaart te blijven houden waar wordt afgeweken van de voorgestelde handreiking, opdat we gelijk aan de werkelijkheid de regels met elkaar beschrijven. De aanvulling van de voorzitter ziet op de tendens die zichtbaar is bij evenement-organisatoren om het evenement zo simpel mogelijk weer te geven, zodat deze in een lichtere categorie evenementen wordt ingedeeld. Daar zitten kostenoverwegingen achter. Hier zouden we scherp op moeten blijven letten, aldus de voorzitter. De vergadering stelt de Regionale Handreiking publieksevenementen Rotterdam-Rijnmond definitief vast.

10. Beleidsstukken financiële organisatie

Dhr. Littooij licht toe dat in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) de regelgeving is vastgelegd omtrent het opstellen van de jaarlijkse begrotings- en verantwoordingsstukken. Dit besluit geldt voor gemeenten en provincies en in het verlengde daarvan voor organisaties ingesteld op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De toepassing van de wijzigingen uit het hernieuwde BBV geldt voor de VRR vanaf de begroting voor het jaar 2018 en heeft effect op de beleidstukken waarin de financiële kaders van de VRR zijn vastgelegd.

Daarnaast zijn de komst van de auditcommissie, een nieuw mandaatbesluit en de keuze om verantwoordelijkheden lager in de organisatie te leggen grondslagen geweest om de financiële stukken aan te passen. Deze financiële stukken zijn geactualiseerd en aangepast.
Dhr. Oskam spreekt namens de auditcommissie en geeft aan dat ze ingestemd hebben met ruime mandatering aan de algemeen directeur voor inzet van middelen zoals besproken in de Nota investeringen, waarderingen en afschrijvingen. Ze hadden echter besproken om aan het artikel toe te voegen dat de directeur in de eerst volgende vergadering van het Algemeen Bestuur verantwoording af te laten leggen na gebruikmaking van het mandaat. Dit is niet opgenomen in het document dus daar wenst hij acte voor te vragen in de notulen.
De vergadering stelt de volgende beleidsstukken vast:

- Financiële Verordening
- Treasurystatuut
- Nota investeringen, waarderingen en afschrijvingen
- Nota reserves en voorzieningen
- Beleidsnota Risicomanagement

Tevens worden de nu geldende regelingen ingetrokken. Tot slot neemt de vergadering kennis van de Budgethoudersregeling vastgesteld door het DB 27 november 2017.

11. Dekkingsplan en materieelspreidingsplan brandweer
Mw. Trijselaar legt uit dat de termijn van het Dekkingsplan 2.0 vastgesteld in het AB VRR in 2012 eind 2016 was afgelopen en voor een jaar verlengd is in afwachting van de besluitvorming over het Plan Brandweerzorg en de uitwerking ervan. Het voornemen was om het 'materieelspreidingsplan 3.0' en 'dekkingsplan 3.0' eind 2017 ter besluitvorming aan te bieden. Doordat er gedurende het proces van herziening nieuwe inzichten zijn ontstaat, is meer tijd nodig gebleken. De bijgevoegde notitie geeft de vergadering uitleg over deze inzichten.
Het Dekkingsplan wordt voor nog een jaar verlengd.

HAMERSTUKKEN
12. 2e begrotingswijziging 2017
Dhr. Littooij geeft een toelichting. Er is een concept reactie namens het Dagelijks Bestuur opgesteld op de ingediende zienswijzen door de gemeenten op de 2e begrotingswijziging 2017.
De vergadering stemt in met de 2e wijziging op de financiële begroting 2017 inclusief de meerjarenraming.

13. Invulling themabijeenkomsten AB 2018
Dhr. Littooij geeft aan dat in overleg met het Dagelijks Bestuur het voorstel wordt gedaan om tijdens de themabijeenkomst van het AB in mei 2018 te spreken over verminderde zelfredzaamheid bij branden. De laatste tijd zien we veel incidenten die gerelateerd zijn aan ouderen die mogelijk langer dan vroeger zelfstandig blijven wonen en vaak verminderd zelfredzaam zijn in geval van een brand. Eén van de speerpunten binnen onze eigen regio is het faciliteren van zelfredzaamheid en ons te richten op de burgers die onze zorg nodig hebben. Enkele recente incidenten zoals de brand in Ommoord maken dit thema actueel. Voorts heeft het Dagelijks Bestuur voorgesteld om de themabijeenkomst van november 2018 te wijden aan de doorontwikkeling van de Oranje Kolom. De vergadering stelt beide onderwerpen voor de themabijeenkomsten Algemeen Bestuur in 2018 vast.

AFSLUITING
14. Rondvraag
Dhr. Haan geeft aan dat hij graag het recent uitgekomen rapport over 'Veiligheidsrisico's jaarwisseling' wil agenderen. De voorzitter geeft aan dat het in het kader van dit overleg kan worden besproken, maar stelt voor om het in breder perspectief te plaatsen en in het Veiligheidsoverleg gezamenlijk met de politie te bespreken. Dhr. Rensen vraagt om dan ook het evaluatierapport politie: 'doorontwikkelen en verbeteren' te agenderen.

Tot slot meldt dhr. Littooij ten aanzien van de doorontwikkeling samenvoeging meldkamer dat de daadwerkelijke inwerkingtreden midden volgend jaar zal zijn. De financiële consequenties voor het uitstel C2000 zijn besproken met het ministerie van J&V en we zijn eruit gekomen. De ongemakken vanwege het uitstel C2000 blijven wij en het ministerie voelen, maar we werken nu samen naar het zo snel en efficiënt mogelijk in werking treden van het systeem midden 2018.

15. Sluiting
Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 19 februari 2018.

Mr. Drs. A. Littooij secretaris	Ing. A. Aboutaleb voorzitter