



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur
Onderwerp	Herijking evenementenadvisering
Agendapunt	9
Datum	13 december 2017
Directie	Risico- en Crisisbeheersing
Auteur	Ilja Arends-Leppers, projectleider Herijking evenementenadvisering

Gevraagde beslissing

1. Vaststellen van de herziene "Regionale handreiking publieksevenementen Rotterdam-Rijnmond" en in gebruik name per 1 januari 2018.
2. Kennisnemen van het vervolgproces.

Toelichting

In de bijeenkomst van het Algemeen Bestuur op 26 september 2016 heeft u kennis genomen van het project: "Herijking evenementenadvisering" en aangegeven dat u de ingezette ontwikkeling rond de herijking evenementenadvisering steunt.

Bij de behandeling van de herziene handreiking in het Dagelijks Bestuur d.d. 27 november 2017 is de kanttekening geplaatst dat de procedure evenementenaanvraag niet een te grote barrière mag opwerpen voor activiteiten in de regio vanwege de hoge standaard van gemeente Rotterdam. In de handreiking is het proces beschreven voor een evenementenaanvraag en vergunningverlening. Dit proces is niet van invloed op de inhoudelijk te stellen eisen in de vergunning, dit blijft een verantwoordelijkheid voor de vergunningverlener van de gemeente zelf. Mogelijk is de in het DB geplaatste kanttekening gebaseerd op wijziging van de risicoscan, ten behoeve van de risicoclassificatie. Daarom is aanvullend een bijlage opgenomen met de wijzigingen in de risicoscan.

Aanleiding project Herijking evenementenadvisering

De VRR herkent de aanbevelingen van de Onderzoeksraad voor Veiligheid naar aanleiding van het Monstertruck incident in Haaksbergen, de terreur gerelateerde gebeurtenissen bij evenementen in het buitenland en het rapport van de inspecties IV&J en IGZ: *"Meer aandacht nodig voor veiligheid en gezondheid bij publieksevenementen"* - en wil daarom een hernieuwde focus op een risicogerichte adviespraktijk voor evenementenveiligheid. Hiermee beogen we een betere balans tussen efficiency en effectiviteit te bewerkstelligen.

Context

Naar aanleiding van de aanbevelingen in het rapport COT strandrellen Hoek van Holland is in 2011 de "Handreiking Publieksveiligheid bij evenementen" opgesteld. De aandacht werd gericht op een betere positionering van de hulpverleningsdiensten in de advisering en het voorkomen van ongewenste samenloop van evenementen in de regio.

Door de samensmelting van de korpsen Rotterdam-Rijnmond en Zuid-Holland Zuid tot de Politie Eenheid Rotterdam, is de noodzaak ontstaan tot een integratie van het beleid en het afstemmen van de uitvoering tussen de Politie Eenheid en twee Veiligheidsregio's. Voor het herzien van de regionale Handreiking heeft de handreiking van de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid als basis gediend.

Ad 1: Herziene regionale handreiking

De herziene handreiking (bijlage 1) richt zich op de regierol voor de gemeente en de positionering van de adviserende rol van de hulpverleningsdiensten. Voor wat betreft de adviespraktijk van de hulpverleningsdiensten is er geen sprake van significante wijzigingen.

Een aanvulling op de huidige handreiking is bijlage G, het toezichtmodel en format handhavingsprotocol voor gemeenten. Dit toezichtmodel en handhavingsprotocol zijn opgenomen als handreiking naar de burgemeesters. Iedere gemeente heeft haar eigen Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en een evenementenbeleid. Deze handreiking vervangt de verschillende APV's en de beleidsdocumenten niet, maar levert een kader voor regionale uniformiteit en verbinding in aanpak en uitvoering.

Jaarlijks wordt door de VRR een regionale bijeenkomst georganiseerd. Tijdens deze bijeenkomst wordt met alle betrokkenen het evenementenproces geëvalueerd en mogelijk kan dit leiden tot het aanpassen van het in de handreiking omschreven evenementenproces.

De handreiking wordt na vaststelling in beheer genomen door de VRR, afdeling Risicobeheersing. De bijlagen bij de handreiking zijn werkdocumenten en kunnen daarom aan verandering onderhevig zijn. Een voorbeeld van een verandering is een aanpassing van de indicatoren in de risicoscan. In bijlage 2 is beschreven welke wijzigingen zijn toegepast t.o.v. de voorgaande versie van de risicoscan.

Bij inhoudelijke aanpassingen in het hoofddocument met procesmatige consequenties worden deze vastgesteld door de werkgroep herijking regionale handreiking. Indien een wijziging ingrijpende consequenties heeft voor de werkwijze van de gemeenten of het hulpverleningsdiensten, zal de handreiking opnieuw worden voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Samenvatting inhoud handreiking

De handreiking verwoordt het evenementenproces in zeven stappen; van aanvraag tot evaluatie. De handreiking heeft bijlagen met een aantal producten, zoals de risicoscan, een toezichtmodel en format handhavingsprotocol voor gemeenten, een format voor een spoorboekje (planning) en een schouwformulier, maar de bijlagen voorzien ook in een toelichting of aandachtspunten die van nut zijn voor de adviseurs bij het evenementenproces.

Termijnen vooraankondiging jaarlijkse evenementenkalender

De hoeveelheid evenementen, de verscheidenheid en toegenomen complexiteit, het toetsen aan het beleid en het toekennen van subsidies, maken dat de termijnen in de huidige Handreiking een knelpunt opleveren. Daarnaast komen veel B/C evenementen het opvolgende jaar terug op de kalender, veelal op dezelfde data. Daarom heeft de evenementenadvies-groep van de VRR en de politie in afstemming met de gemeenten de termijnen voor de vooraankondiging zoals opgenomen in de handreiking, met 2 weken vervroegd. Daarbij is ook de adviestermijn van de hulpverleningsdiensten verkort van 4 naar 2 weken.

Hiertoe is in het najaar van 2017 een 'try out' gehouden, met positief gevolg. Aanvragen van nieuwe B/C evenementen, die na de vaststelling van de regionale evenementenkalender worden ingediend, kunnen tijdens het lopende kalenderjaar altijd worden toegevoegd. Het is

dan wel noodzakelijk dat over de toevoeging advies wordt ingewonnen van de hulpverleningsdiensten. Gekeken wordt dan of het toe te voegen evenement niet gaat leiden tot ongewenste samenloop en/of capaciteitsproblemen bij de hulpverleningsdiensten.

De Kerngroep gemeenten is in het overleg op 9 november jl. akkoord gegaan met deze wijziging.

Eigenaarschap en taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden

Aanvragers hebben recht op duidelijkheid welke informatie zij dienen aan te leveren voor een ordentelijke vergunningverlening. Vergunningverleners, namens lokaal bevoegd gezag, hebben behoefte aan goede en tijdige adviezen. Adviseurs, zoals de hulpverleningsdiensten, dienen te beschikken over goede en tijdige informatie voor hun (integrale) adviespraktijk. De handreiking richt zich op de regierol van de gemeente en de positionering van de adviserende rol van de hulpverleningsdiensten.

Ad 2: Vervolgproces

Het volledige project “Herijking evenementenadvisering” is nog niet afgerond. Dit project bestaat uit vijf deelprojecten, waarvan op dit moment drie deelprojecten klaar zijn. Op verzoek van de gemeente Rotterdam wordt de nieuwe regionale handreiking vooruitlopend op het volledige eindresultaat aan u voorgelegd, zodat deze per 1 januari 2018 in gebruik genomen kan worden.

De Kerngroep gemeenten heeft gevraagd om integrale advisering van de hulpverleningsdiensten op de meest risicovolle evenementen (B&C). In de huidige werkwijze wordt inmiddels al integraal geadviseerd op de C-evenementen. De VRR heeft en houdt de ambitie om adviezen onderling goed af te stemmen en integraal te adviseren¹, ook voor de B-evenementen.

In 2018 volgt een nader onderzoek en advies om te beoordelen of het mogelijk is om ook voor de B-evenementen integraal te adviseren en op welke wijze. Hiertoe wordt op een later moment een aanvullend voorstel voorgelegd aan het Algemeen Bestuur om benodigde wijzigingen te effectueren met als doel de evenementenadvisering en alle aanverwante taken binnen de VRR kwalitatief voldoende te kunnen borgen.

Personele en organisatorische consequenties

HR zal, conform hun advies, aansluiten bij het opstellen van het advies meest passende organisatie (zie ook ad 2).

Eerder genomen besluiten

18 april 2011, Algemeen Bestuur – De huidige “Handreiking publieksveiligheid evenementen regio Rotterdam Rijnmond” versie 1.0 is vastgesteld.

Verdere besluitvormingsroute

Kerngroep Gemeenten & Adviesraad Risico- en Crisisbeheersing	9 maart 2017 & 20 maart 2017
De adviezen van beide gremia hebben betrekking op een punt dat behandeld zal worden via een andere agendapost, c.q. besluitvorming door de Directieraad VRR. De inhoudelijke adviezen zullen geïncorporeerd worden in bovengenoemde agendapost, c.q. besluitvorming.	
Vakgroep evenementenveiligheid VRR	31 maart 2017
Veiligheidsdirectie	10 april 2017
Kerngroep gemeenten	9 november 2017

¹ Voor zover de wetgeving, i.c. de Politiewet, het toestaat om informatie te delen om te komen tot integrale advisering.

Veiligheidsdirectie	13 november 2017
Dagelijks Bestuur	27 november 2017
Algemeen Bestuur	13 december 2017

Bijlagen

1. Regionale handreiking publieksevenementen Rotterdam-Rijnmond, 27 maart 2017 - versie 2.10;
2. Document wijzigingen risicoscan.