



Agendapost

Vergadering	Algemeen Bestuur VRR
Onderwerp	Plan Brandweezorg 2017-2020
Agendapunt	7
Datum	14 december 2016

Gevraagde beslissing

Het Plan Brandweezorg 2017-2020 in concept vaststellen, om vervolgens alle bestuurders in de gelegenheid te stellen om het Plan Brandweezorg in de vorm van een zienswijzeprocedure voor te leggen aan de gemeenteraden, waarna het definitieve plan in de eerstvolgende AB vergadering vastgesteld kan worden met in achtneming van de wensen vanuit de verschillende gemeenteraden.

N.B: De VRR heeft inmiddels een toelichting over het Plan Brandweezorg gegeven aan de gemeenteraden van: Krimpen a/d IJssel, Barendrecht, Capelle a/d IJssel, Goeree-Overflakkee, Lansingerland, Maassluis, Hellevoetsluis, Westvoorne en Nissewaard. Het staat de bestuurders vrij om het Plan Brandweezorg al dan niet met een zienswijzeprocedure aan de gemeenteraden voor te leggen of ter informatie. De VRR zal zorgen voor een aanbiedingsbrief.

Toelichting

De brandweer staat aan de vooravond van een aantal grote veranderingen en verschuivingen binnen de brandweezorg, ingegeven door maatschappelijke, organisatorische en technische ontwikkelingen. Dit vraagt om een hoogwaardige en slagvaardige brandweerorganisatie in het totale veiligheidsdomein. Het huidige bedrijfsmodel van de brandweer heeft echter zijn grenzen in mensen, middelen en rendement bereikt.

Een projectgroep heeft de afgelopen periode voorbereidingen getroffen voor de uitvoering van een Programma Brandweezorg dat in de komende jaren tot aan 2025 gestalte krijgt. Het Plan Brandweezorg 2017-2020 is hiervan een eerste resultaat. Niet de financiële, maar juist kwalitatieve ambities staan hierin voorop. Het is een antwoord op onze snel veranderende omgeving, waarin schaarste optreedt in middelen en mensen. De duurzame inzet van personeel is onder druk komen te staan, mede door landelijk loopbaanbeleid en verminderde beschikbaarheid van vrijwilligers.

Onder invloed van alle grote en kleine veranderingen voert de VRR daarom al een aantal jaren een structurele zoektocht naar andere en vernieuwende concepten van brandweezorg. De VRR wil toegroeien naar een meer dynamische en risicogerichte vorm van brandweezorg. Daarnaast wil zij de positie van de brandweer als kennisregisseur op het gebied van brandveiligheid in de huidige netwerksamenleving verstevigen. Dit doet zij vanuit de visie dat toekomstbestendige brandweezorg risicogericht is, anticipeert, de schakels in de veiligheidsketen verbindt en maatwerk levert waar specifieke risico's daar om vragen. De daarbij behorende incidentbestrijding is flexibel, aanpasbaar, deskundig en getuigt van vakmanschap.

Het Plan Brandweezorg beoogt geen abrupte verandering maar geeft richting en focus voor de komende jaren. Het is met nadruk geen dichtgetimmerd uitvoeringsplan maar biedt ontwikkelsporen en thema's waarlangs ontwikkelingen de komende jaren geleidelijk worden vormgegeven.

Sommige van deze ontwikkelingen zijn al ingezet en worden geëvalueerd en zelfs al ter besluitvorming aan u voorgelegd. Deze ontwikkelingen worden de komende jaren verder ontwikkeld en uitgewerkt en waar nodig bijgesteld. Voorbeelden hiervan zijn de inzet van snelle interventievoertuigen (SIV) en de flexibele voertuigbezetting (op de Zuid-Hollandse Eilanden).

Andere ontwikkelingen worden nader onderzocht en uitgewerkt. Dit leidt de komende jaren mogelijk tot nieuwe onvoorziene thema's, afwegingen en keuzes voor het bestuur. Een eerste stap daarin is een gerichte risicoanalyse op gebiedsniveau met daarbij een herijking van de huidige inrichting van de repressieve brandweerzorg. Dit kan leiden tot een aanpassing van het Dekkingsplan en het Materieelspreidingsplan.

Een stuurgroep monitort gedurende de beleidsperiode tot aan 2020 de uitvoering van het Plan Brandweerzorg en het bestuur van de VRR en de OR van de brandweer worden op gezette tijden over de voortgang geïnformeerd. Specifieke vraagstukken en eventuele financiële implicaties worden vooraf ter meningsvorming of besluitvorming aan het bestuur voorgelegd. Het Programma Brandweerzorg blijft daarmee flexibel en open om nieuwe inzichten mee te nemen en tijdig te reageren op snel veranderende maatschappelijke ontwikkelingen.

Tijdens de planvorming zijn veel gesprekken gevoerd met bestuurders, beleidsfunctionarissen, beroepspersoneel en brandweervrijwilligers en zijn presentaties gegeven aan verschillende gemeenteraden. Het Algemeen Bestuur van de VRR heeft op 31 augustus 2016 tijdens een thematische bijeenkomst gesproken over bovengenoemde ontwikkelingen. Het bestuur heeft tijdens deze bijeenkomst aangegeven achter de zoektocht en het gedachtengoed van het Plan Brandweerzorg te staan.

De ideeën, adviezen en commentaren uit bovengenoemde gesprekken en bijeenkomsten zijn waar mogelijk verwerkt in dit plan. Een aantal commentaren kon nog niet in het plan worden verwerkt omdat dit aandachtspunten betrof voor zaken die pas later in het proces kunnen worden uitgewerkt. Deze aandachtspunten zullen daarom in een latere fase alsnog worden meegenomen in de nieuw verworven inzichten binnen de verschillende ontwikkelingsporen.

Met name vanuit een aantal gemeenten zijn zorgen uitgesproken over de mogelijke effecten van een risicogerichte aanpak voor de buitengebieden. Het idee bestaat dat dit kan leiden tot een verschraling van de brandweerzorg omdat risico's elders in de regio hoger zijn. Hierbij werd ook de behoefte kenbaar gemaakt om te komen tot een uniform gewenst brandveiligheidsniveau en een ondergrens in de opkomstnormen voor de brandweer. Daarnaast bestaat de vrees voor langere opkomsttijden in buitengebieden ten gevolge van dynamische voertuigalarmering, een stijging van de kosten voor preventie in plattelandsgemeenten en pleit men voor andere financieringsstromen op dit punt, bijvoorbeeld van verzekeraars. Zoals eerder aangegeven zullen al deze aandachtspunten en risico's in de verdere planvorming en besluitvorming worden meegenomen en meegewogen en tijdig aan het bestuur worden teruggekoppeld.

Verdere besluitvormingsroute

1. Zienswijzeprocedure
2. Algemeen Bestuur 5 april 2017

Bijlage

1. Plan Brandweerzorg 2017-2020