



Verslag

Vergadering	Dagelijks Bestuur
Onderwerp	Verslag vergadering Algemeen Bestuur 25 september 2017
Agendapunt	3
Datum	27 november 2017

Aanwezige leden:

De heer A. Aboutaleb	Burgemeester	Rotterdam
De heer P.E. de Jong	Burgemeester	Westvoorne
Mevrouw A.M.M. Jetten	Burgemeester	Vlaardingen
De heer C. H. J. Lamers	Burgemeester	Schiedam
De heer M.W. Vroom	Burgemeester	Krimpen a/d IJssel
De heer P.H. van de Stadt	Burgemeester	Lansingerland
Mevrouw M. Salet	Burgemeester	Nissewaard
De heer H. Wagner	Burgemeester	Albrandswaard
Mevrouw M.C. Junius	Burgemeester	Hellevoetsluis
Mevrouw A. Attema	Burgemeester	Ridderkerk
De heer J. van Belzen	Burgemeester	Barendrecht
Mevrouw A. Grootenboer	Burgemeester	Goeree-Overflakkee
De heer P. Oskam	Burgemeester	Capelle a/d IJssel
De heer A.G.M. Keijzer	Loco Burgemeester	Maassluis

Voorts:

De heer A. Littoij	VRR, Algemeen directeur
Mevrouw J. Trijselaar	VRR, Directeur Brandweer
Mevrouw A. van Daalen	VRR, Directeur R&C
De heer M.C.W.M. van Nimwegen	Hoofdofficier van Justitie
De heer J.H. Oosters	Coördinerend Dijkgraaf
Mevrouw I. de Bondt	Dijkgraaf Hollandse Delta
De heer. R.G. Beek	Regionaal functionaris
Mevrouw E.W. van Blommestein	VRR, Adviseur Bestuurlijke Zaken

OPENBARE VERGADERING

1. Opening

De voorzitter opent de vergadering. Speciaal welkom aan de nieuwe dijkgraaf waterschap Hollandse Delta, mevrouw Ingrid de Bondt. Ze is aanwezig voor een eerste kennismaking met de leden van het Algemeen Bestuur. Dhr. Rensen, burgemeester van Brielle heeft zich afgemeld.

Regionaal Militair Commandant Zuid, Kolonel J. Doense heeft zijn functie overgedragen aan Kolonel E.J van den Broeke, maar Kolonel Van den Broeke kan deze vergadering niet aanwezig zijn.

In de nacht van zaterdag op zondag 17 september is Elly van Kooten, directeur Publieke Gezondheid, overleden. Elly had sinds kort gezondheidsklachten. Uit onderzoek bleek dat zij ongeneeslijk ziek was en dat er geen behandel mogelijkheden meer waren. Dat Elly al zo snel na de diagnose is overleden, heeft iedereen geschokt

en verbijsterd. Het Algemeen Bestuur gedenkt haar. Haar functie voor wat betreft haar GHOR-werkzaamheden zal door mw. Van Daalen worden waargenomen.

2. Verslag vergadering Algemeen Bestuur 3 juli 2017

De vergadering stelt het verslag van de vergadering vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

De vergadering neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Actielijst

De vergadering neemt kennis van de actielijst.

5. Mededelingen

a. Incidenten Shell-Pernis, 29 en 31 juli jl. en Exxon 21 augustus jl.

Dhr. Littooijs geeft een update over de incidenten Shell/Exxon ten aanzien van de publieke verantwoording, de gedane toezeggingen en de input van de diverse bewonersbijeenkomsten.

DCMR doet eigenstandig onderzoek naar de milieuaspecten van de incidenten en de rapportages zullen eind oktober gereed zijn. De termijn van zes weken is inmiddels verstreken en de bedrijven hebben uitstel gevraagd en gekregen. Zodra de onderzoeken gereed zijn zal het Algemeen Bestuur worden geïnformeerd.

De VRR heeft ten aanzien van crisiscommunicatie met een aantal noodmaatregelen de capaciteit van de website laten verhogen en sinds 30 augustus draait de website op een nieuwe serverstructuur met verbeterd bereik, bij een nieuw gecontracteerde hostende partij. Bij de stress-test van 30 augustus jl. konden meer dan 2000 bezoekers per seconde worden gehost, dit aantal zal de komende weken verder worden verhoogd. Ook zal een compacte versie, een 'actie-pagina' van de website worden gemaakt die kan worden ingezet in combinatie met een NL-Alert.

De voorzitter geeft aan dat hij inmiddels een gesprek heeft gehad met de technische bouwer van de website en de vraag heeft gesteld of het mogelijk is mensen in de wachtrij te plaatsen die ook graag snel informatie willen hebben, maar niet direct betrokken zijn bij het betreffende incident.

Mw. Jetten geeft aan dat naast het aspect van het gebruik van onze eigen website bij de crisiscommunicatie het aspect van de inzet van NL-Alert gemist wordt. Ze specificeert haar punt dat het kan gebeuren dat van twee bureaus in het risicogebied de één wel en de ander geen NL-Alert heeft ontvangen. Dhr. Littooijs verklaart dit door te verwijzen naar de techniek van de provider en het zendmast-bereik.

In aanvulling hierop vraagt de voorzitter aandacht voor het behouden van de sirenes/WAS systeem zoals dit in de raad van Rotterdam aan de orde kwam. Hij vraagt steun aan het AB om het behoud van de sirenes landelijk aan de orde te stellen en ze te behouden voor de regio ook al zal dit voor eigen kosten komen.

Mw. Junius vraagt bij gebruik van de sirenes om speciale aandacht voor de doven en slechthorende.

Dhr. Littooijs geeft aan dat er een protocol NL-Alert is, maar dat deze achterhaald lijkt te zijn nu de informatiebehoefte continu wijzigt. Dhr. Van Belzen wil vanuit de insteek industriële veiligheid weten hoe het is gesteld met het kritisch vermogen van de bedrijven zelf. De wetenschappers hebben hierover gesproken in de media. De voorzitter geeft aan dat hij de gemeenteraad Rotterdam heeft voorgesteld de wetenschappers uit te nodigen in een commissievergadering.

b. Brandwerendheid Ketheltunnel A4 Delft-Schiedam

Dhr. Lamers geeft een update over de brandwerendheid van de Ketheltunnel in Schiedam. Voor de Ketheltunnel zijn extra operationele maatregelen nodig bij een vrachtwagen brand, want in de zomer werd bekend dat de brandwerendheid van het beton in een aantal tunnels in Nederland onvoldoende zou zijn. Het gaat om tunnels gebouwd na 2008 van beton die bij extreme oververhitting zullen verbrekken. De risico's zijn miniem, want er is pas sprake van afbraak bij oververhitting van 200 megawatt. In vergelijking is de grootste tunnelbrand in Europa tot nu toe, de Mont Blanctunnel met een verhitting van 150 megawatt en is de grootste brand in Nederland is de IJtunnel met een verhitting van maximaal 50 megawatt. Maatwerkoplossingen worden door Rijkswaterstaat in samenspraak met de VRR genomen. Het achterliggende probleem is volgens dhr. Lamers de staat van bouwwerken met beton gebouwd na 2008, want door het loslaten van de bouwvoorschriften rondom beton is de kwaliteit ervan discutabel geworden.

c. Distributie Jodiumprofylaxe

Dhr. Lamers geeft onder verwijzing naar het memo en de brieven van de minister van Volksgezondheid Welzijn en Sport inzicht in de stand van zaken Jodiumprofylaxe. Het betreft een beschermingsmaatregel tegen schadelijke stoffen die kunnen vrijkomen bij een nucleair incident. Het gaat om een combinatie van predistributie en distributie jodiumprofylaxe waarbij onderscheid is gemaakt tussen gemeenten die wel c.q. niet in de 100km-preparatiezone liggen van nucleaire installaties zoals kerncentrales. Mw. Jetten heeft de distributie meegemaakt vanuit het Zeeuwse en was verbaasd dat er nauwelijks publieke reactie kwam.

d. Overige mededelingen

I. Voortgang WOB-verzoek RTL-Nieuws over personeelskosten brandweer en voortgang WOB-verzoek Postonline over autobranden.

Dhr. Littoij licht toe dat voor beide verzoeken de documenten nu intern worden geïnventariseerd. Einde termijn voor beide verzoeken ligt in deze week. Het besluit op het eerste verzoek gaat over inzicht in salariering van medewerkers VRR in schaal 14 en hoger. De Algemeen Bestuursleden krijgen vandaag het getekende WOB-besluit toegezonden.

II. Parapluherziening Biologische Veiligheid

Mw. Van Daalen licht toe dat in Rotterdam enkele hoog-risico biologische laboratoria operationeel of in een vergevorderd stadium van aanbouw zijn. Deze laboratoria voldoen aan alle strenge (inter)nationale veiligheidseisen. De huidige bestaande wet- en regelgeving is daartoe niet toereikend, en dekt onvoldoende het vooraf in kaart brengen van mogelijke risico's rondom veiligheid en publieke gezondheid.

In 2015 heeft het Algemeen Bestuur de 'Beleids- en toetsingskader hoog-risico biologische laboratoria Rotterdam-Rijnmond' vastgesteld. Nu wordt het beleidskader geïmplementeerd in een parapluherziening. Het college Rotterdam heeft als pilotgemeente op 29 augustus de parapluvoorziening vastgesteld en ter inzage gelegd op 8 september.

Dhr. Lamers roept als portefeuillehouder van de witte kolom de regiogemeenten op het implementatie-middel 'parapluherziening' over te nemen. Langs de kanalen van de publieke gezondheidszorg zal deze beleidslijn en de uitwerking tevens aan de collega's in alle gemeenten in Nederland worden voorgesteld.

III. Convenant SAR

Dhr. Littoij geeft toelichting. Vrijdag 1 september 2017 is het vernieuwde convenant SAR (Search and Rescue) en maritieme hulpverlening getekend. Vier directeuren veiligheidsregio's (Rotterdam-Rijnmond, Zeeland, Zuid-Holland-Zuid en Midden- en West-Brabant), directeur Kustwacht, KNRM en Rijkshavenmeester ondertekenden het

document tijdens de Wereldhavendagen. Het convenant ziet toe op uniforme afspraken en onderlinge coördinatie van SAR en maritieme hulpverlening op gemeentelijke ingedeeld wateren langs de Nederlandse kust Noordzee en op de ruime binnenwateren.

IV. Innen van abonneegeld OMS-meldingen

Mw. Van Daalen geeft aan dat door het wegvallen van de OMS-inkomsten er zich een financieel risico aandient. Het is juridisch onaanvaardbaar abonneegeld OMS-meldingen te innen door de VRR. Ook is het onmogelijk om afspraken te maken met aanbieders OMS-meldingen als “preferred supplier”, zoals nu met Siemens. Dit maakt dat VRR mogelijk een uitdaging heeft voor de begroting van 2018 om het gat van 1 milj. euro per jaar te dichten. De VRR is pragmatisch en creatief aan de slag gegaan en we denken een oplossing gevonden te hebben. Over de exacte uitwerking worden de Algemeen Bestuursleden te zijner tijd geïnformeerd. Volgens dhr. Oskam is hierover ook in de auditcommissie gesproken. Het op deze manier bellen met de brandweer is een extra dienstverlening van de brandweer die ook als zodanig moet kunnen worden doorberekend, aldus dhr. Oskam.

6. Terugkoppelingen

a. Terrorisme gevolgbestrijding

Dhr. Littoij geeft een terugkoppeling over de stand van zaken met betrekking tot de taskforce. In het thema AB over overstromingen van 1 november zal één uur worden besteed aan Terrorisme gevolgbestrijding. Het eindresultaat, het COT-document van dhr. Zannoni wordt in de vergadering van 1 november ingebracht. Hoofdthema is ondersteuning van burgemeesters in geval van dreigend terrorisme in de regio. De bestuurlijke samenwerking staat centraal; de notitie bevat procedures, gedragsregels, verwachtingen en handelingen van bestuurders, het ambtelijk apparaat en hulpdiensten. Een specifieke dreiging en zeker een aanslag heeft een grote impact. Dit vergt veel van hulpdiensten, maar ook van het bestuur. Eventuele collegiale ondersteuning, zowel bestuurlijk als ambtelijk, is belangrijk.

In de tussentijd heeft ook het IFV een advies voor burgemeesters opgesteld: “Veerkrachtig omgaan met aanslagen”. Deze is via ingekomen stukken aan de AB-leden ter kennis gesteld. Dhr. Van Belzen vraagt of het eveneens gaat over bevoegdheden. De voorzitter meldt dat dit ook aan de orde is en dat we in een speciaal Dagelijks Bestuur vanmiddag hier nog even aandachtig naar kijken alvorens het stuk naar het Algemeen Bestuur zal gaan.

b. Voortgang na Rapport doorlichting Veiligheidsberaad

Mw. Salet kan geen toelichting geven over de voortgang ten aanzien van het Veiligheidsberaad, want ze heeft nog geen stukken ontvangen. Op 6 oktober vindt de eerstvolgende vergadering van het Veiligheidsberaad plaats waar de aanbevelingen uit het rapport worden besproken.

c. Uitstel C2000 consequentie meldkamer

Dhr. Littoij geeft een terugkoppeling. De landelijke uitrol van het nieuwe C2000 wordt vertraagd, dat heeft de Minister van V&J gemeld bij brief van 20 juli 2017. Het besluit betekent dat de samenvoeging van de meldkamers ZHZ en RR in november 2017 niet kan doorgaan. Het ministerie kan nog niet aangeven tot wanneer de implementatie van het nieuwe C2000 wordt uitgesteld. Als gevolg daarvan kan het project Samenvoeging Meldkamers ook nog niets zeggen over een nieuwe samenvoegingsdatum en de gevolgen van het uitstel. Er is nagedacht over verschillende realistische scenario's. Daaruit vloeit voort dat de inspanning er nu op gericht is samen te voegen in de nieuwe meldkamer waar het huidige C2000 wordt ingebouwd. Midden 2018 zal de meldkamer samenvoeging met Zuid Holland Zuid afgerond moeten zijn. Het Ministerie van V&J is

gevraagd om alle medewerking aan dit scenario te verlenen. Hieronder wordt ook verstaan compenseren van de gemaakte kosten. De voorzitter bevestigt dat het probleem is veroorzaakt door het ministerie en dat zij daarvoor ook de verantwoordelijkheid moeten nemen.

d. Auditcommissie: financiering FLO-akkoord en financieringssystematiek

Dhr. Van de Stadt geeft terugkoppeling. In april is de begroting 2018 voor de gevoelenprocedure aangeboden aan de deelnemende gemeente. Gelijktijdig zijn de deelnemende gemeenten in kennis gesteld van het principe akkoord in het kader van het FLO-overgangsrecht. Het akkoord FLO zorgt voor toenemende kosten voor de gemeenten met beroepsbrandweerm medewerkers die onder het akkoord vallen. In de begroting 2018 is er sprake van een herijking van het aantal inwoners gebaseerd op de afgesproken financieringssystematiek (elke vier jaar vindt er een herijking plaats). De bijdrage van Rotterdam is volgens afspraak gefixeerd. Bij de meeste deelnemende gemeenten is sprake van een stijging van de bijdrage aan de VRR. De gemeenten Vlaardingen, Schiedam en Maassluis hebben gevraagd om te onderzoeken of de argumenten die in 2008 ten grondslag lagen aan de nieuwe financieringssystematiek nog steeds aanwezig zijn. Deze Waterweggemeenten hebben in gesprekken met VRR aangegeven dat beide punten, dus FLO-discussie en de financieringssystematiek, gescheiden punten betreffen. De vragen die gesteld zijn in het kader van FLO-discussie zijn allen uit te leggen en worden beantwoord. We kunnen over de oude afspraken van de financieringssystematiek principiële analyses loslaten, maar op dit moment dient dat geen doel. Dhr. Van de Stadt zegt dat het eigenlijk berusten is. Mw. Jetten vult aan te berusten met dien verstande dat er communicatief voorgesteld is de discussie voor de gemeenteraden beter in te steken. En marge meldt dhr. Littoij dat op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van kracht wordt. Bij een nadere bestudering blijkt dat de status van onze vrijwillige brandweer ook conform deze wet genormaliseerd gaat worden, dat deze uitbetaald dienen te worden conform het minimumloon en dat daarmee de kosten van vrijwilligers omhoog zullen gaan. Dhr. Littoij heeft gevraagd aan mw. Attema hierop scherp te zijn in de Brandweerkamer en op dit moment worden de mogelijke risico's nader in kaart gebracht. De voorzitter geeft aan dat dit extra reden kan zijn om meer rechtszekerheid te gaan bieden door over te gaan naar 0-uren- of flexibele contracten en af te stappen van het systeem van "vrijwilligheid".

e. Bijeenkomst burgemeesters over problematiek bezettingsgraad vrijwilligers

De bijeenkomst van 28 augustus jl. is georganiseerd naar aanleiding van de toezegging in het Algemeen Bestuur op 3 juli om het bestuurlijk memo over de paraatheid van vrijwillige kazernes in de regio Rotterdam-Rijnmond te bespreken met burgemeesters van gemeenten waar paraatheidsproblematiek vrijwilligers speelt. Mw. Trijselaar licht toe dat vrijwilligheid onder het HR-spoor van Plan Brandweezorg valt wat aan de orde komt bij agendapunt 9. Landelijk komt er een visie vrijwilligheid binnen de strategisch agenda brandweer. De voorzitter geeft aan dat hij naar aanleiding van een door hem gestelde vraag in Hoek van Holland om suggesties te geven op dit probleem de oplossing huisvesting kwam. Hij geeft aan om verder te onderzoeken of een woningverdeelsystematiek een werkbare oplossing kan zijn. Mw. Salet geeft aan dat in de bijeenkomst van 28 augustus meerdere oplossingen zijn ingebracht die onderzoek waardig zijn. De eerdere opmerking van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren brengt wel weer een extra probleem met zich voor vrijwilligheid. De voorzitter geeft aan dat zijn insteek is dat met deze wet de rol van vrijwilligheid een heel andere wordt. Dhr. Wagner roept op vooral niet te lichtzinnig over de problematiek vrijwilligheid te denken. Dhr. Lamers vraagt of het echt wel de bedoeling van de wet is

om van vrijwilligheid bij de brandweer af te komen. De voorzitter geeft inzicht in zijn eigen standpunt om vooral te adviseren de vrijwillige brandweer als uitzondering te betitelen in het kader van deze wet. Mw. Salet vraagt of we al weten of de bond van vrijwillige brandweer al een standpuntbepaling hebben op deze wet. Mw. Trijselaar geeft aan dit nog niet te hebben vernomen.

BESLUITVORMEND

7. Flexibele voertuigbezetting 2.0

Op 14 december 2016 heeft het AB het Beleid Flexibele Voertuigbezetting 1.0 vastgesteld. Er waren nog twee open einden, namelijk het uitvoeren van een verdiepende Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E) en het opdoen van praktijkervaring met de toepassing van flexibele voertuigbezetting in andere delen van de regio dan de Zuid-Hollandse eilanden. Beide evaluaties zijn inmiddels uitgevoerd en de inzichten uit deze twee evaluatietrajecten zijn verwerkt in het beleid 'Flexibele voertuigbezetting 2.0', dat nu ter besluitvorming aan u voorgelegd wordt. Mw. Junius vraagt of de uitzonderingen TS2 naast Goeree-Overflakkee ook voor Hellevoetsluis gelden, want het beleidsstuk is hier niet duidelijk over. Mw. Trijselaar antwoordt dat dit inderdaad over de Zuid-Hollandse eilanden gaat. De vergadering stemt in met het beleid Flexibele Voertuigbezetting 2.0.

TER BESPREKING

8. 1e Halfjaarrapportage 2017

De vergadering neemt kennis van de halfjaarrapportage 2017. Dhr. Oskam licht toe dat de auditcommissie twee risico's heeft benoemd, de eerder besproken OMS-gelden en daarnaast de CAO-stijging accreditief met 0,1%. Dhr. Littooijs geeft aan dat de VRR doorgaans een sluitende meerjarenbegroting heeft, maar dat de VRR wegens deze twee punten mogelijk een tekort krijgt waarvoor nu reeds een waarschuwing wordt gegeven. Dhr. Littooijs noemt het zijn opdracht om uiteindelijk weer tot een dekkende meerjarenbegroting te komen. Mw. Attema vraagt waarom de rapportage met prestaties is komen te vervallen terwijl het bestuurlijk dashboard nog niet geheel werkt. Dhr. Littooijs zegt met verbazing te luisteren, want het dashboard werkt op dit moment en hier treft men veel meer informatie dan de eerdere halfjaarrapportages. Dhr. Lamers vult aan dat dergelijke rapportages gebruikt worden om verantwoording af te leggen in onze raden. Dhr. Littooijs geeft aan dat in de nieuwe doorontwikkeling ook raadsleden toegang zullen krijgen tot het bestuurlijk dashboard.

9. Voortgang plan brandweezorg

Mw. Trijselaar geeft een presentatie over de voortgang van het plan brandweezorg. Het AB heeft in april 2017 het plan vastgesteld. Het plan kent acht sporen. Naast dit plan met toekomstbestendig maken van onze organisatie zijn we hard bezig met beheer op orde krijgen en dat kan schuren.

Heldere presentatie en mooi verwoord en in beeld gebracht met het zogenoemde stoplichtmodel, aldus dhr. Lamers en mw. Salet. Goed om aan te geven welke trajecten van het plan brandweezorg binnen de benoemde sporen op koers liggen en welke bestuurlijk lastig liggen. Dhr. Lamers geeft aan dat deze presentatie al een duidelijkere scheiding geeft wat relevante bestuurlijke informatie is en wat meer op managementniveau ligt dan de versie die hij in het Dagelijks Bestuur heeft gezien. Toch vraagt hij voor een volgende voortgangsrapportage om een heldere uitsplitsing opdat het bestuur beter kan sturen. Daarnaast geeft hij aan dat er matig inzicht in risico's wordt gegeven. Mw. Junius sluit aan op dit punt en geeft aan dat de voortgang alleen ziet op de opleidingen bij het spoor HR-vrijwilligers en niet op het eerder besproken punt werving vrijwilligers. Mw. Trijselaar geeft aan dat in dit plan Brandweezorg niet alle acties van de brandweer staan; het plan is met name gericht

op het toekomstbestendig maken van de brandweer. Ze geeft aan, gezien het eerder genoemde punt werving vrijwilligers, dat er in dit plan een aparte wagon vrijwilligers op het spoor wordt geplaatst.

HAMERSTUKKEN

10. Vergaderschema bestuur VRR 2018

De vergadering stelt het vergaderschema vast.

AFSLUITING

11. Rondvraag

Dhr. Littooi gebruikt de rondvraag om toelichting te geven over de inzet van USAR om noodhulp te bieden op St. Maarten naar aanleiding van de verwoestende storm Irma. De hulp was naast de eerste noodhulp, zoals drinkwatervoorziening en medische hulp, ook vrijmaken van infrastructuur, bezemschoon opleveren van alle scholen en reparatie aan gebouwen. Uiteindelijk ging de inzet er ook om de bevolking een zetje in de rug te geven, om zelf aan de slag te kunnen met de wederopbouw van het eiland. De meerderheid van het USAR team is vanochtend teruggekomen. Een paar zijn achtergebleven om als coördinatiepunt te fungeren bij het verder coördineren van de noodhulp. De voorzitter geeft aan dat de VNG voor gemeentelijke hulp bezig is met een fonds.

Mw. Salet complimenteert de inzet van de USAR en is dankbaar voor de mooie verslaglegging van de inzet. Dhr. Lamers geeft aan dat Schiedam specifieke actie heeft opgezet voor St. Eustatius, want dat is een zuster gemeente van Schiedam.

Dhr. Oosters benadrukt bij een volgende rondvraag dat er bij de crisisbeheersing meer aandacht moet komen voor waterproblematiek. Als we kijken naar Houston leren we dat we al veel doen in de preventiefase, wat dijkbewaking en waterkering betreft, maar dat we een deel niet kunnen oplossen. Mw. Van Daalen verwijst naar de volgende thematische Algemeen Bestuursvergadering van 1 november waarin risicobeheersing ten aanzien van overstromingen centraal staat.

12. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering om 12.00 uur.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 25 september 2017.

mr. drs. A. Littooi
secretaris

ing. A. Aboutaleb
voorzitter